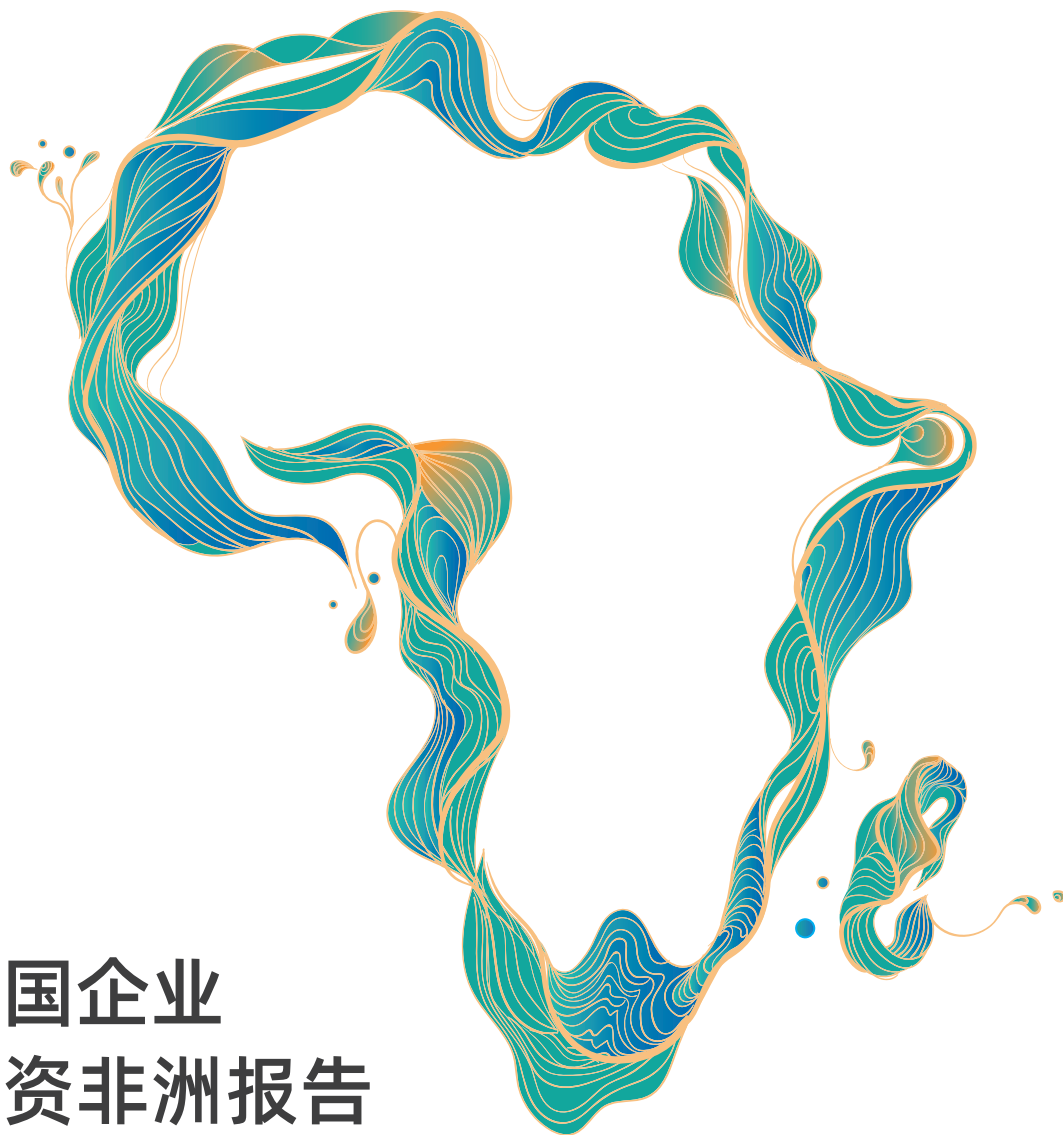




市场力量与民营角色



中国企业 投资非洲报告

中非民间商会



中非民间商会

北京市朝阳区望京中环南路甲 2 号佳境天城 A 座 2106 室 100102

网址: www.cabc.org.cn

邮箱: research@cabc.org.cn

电话: 0086 (010) 6416 9865

2021《中国企业投资非洲报告——市场力量与民营角色》由中非民间商会组织编纂发布。文中的发现、解读、结论未必代表中非民间商会、会员或政府观点。其中，投资相关数据的准确性是我们所关切的。文中仍有亟待精准之处，祈盼得到各界人士的批评指正。

本报告可供引用、下载或打印，用于个人文章、博客、网站或其他材料，请标明出处为中非民间商会。

目录

序言

新的里程碑	I
从非洲看未来	III

摘要	V
----	---

第一部分 中国企业在非洲的投资历程

一、发展阶段与特点	1
(一) 40 年前的起点	1
(二) 20 年前“小步快走”	1
(三) 民间力量引人注目	4
二、投资非洲的原因	7
(一) 投资非洲的内在动力	7
(二) 民营企业展现优势	8
三、来自非洲的吸引力	10
(一) 非洲联盟《2063 年议程》	10
(二) 韧性增长与潜力释放	10
四、中非合作论坛的影响	13
(一) 2006 年北京峰会：八项举措	13
(二) 2015 年约翰内斯堡峰会：十大合作计划	15
(三) 2018 年北京峰会：八大行动	17

第二部分 中国企业在非洲承担的角色

一、中国企业在非洲主要经济体的表现	21
(一) 中等收入国家：资本和技术密集型投资者	22
(二) 能矿出口国家：促进经济多元化的参与者	27
(三) 非资源类国家：工业化和农业现代化的促进者	40
二、中国企业在非洲传统行业发展的表现	47
(一) 基础设施：破解经济发展的瓶颈	48
(二) 制造行业：促进多行业发展与转型	52

(三) 能源矿产：将资源优势转化为发展优势	58
(四) 农业加工：提升附加值延长产业链	60
三、从抗击新冠疫情看中国企业社会责任实践	64
(一) 在非中企广泛参与抗击疫情	64
(二) 中国企业在非洲实践投资减贫	68

第三部分 中非投资合作的难点与亮点

一、中国企业眼中的非洲投资环境	71
(一) 应对不确定性带来的影响	71
(二) 应对更加复杂的国际环境	72
二、中国企业自身存在的问题与改进	75
(一) 总结出海实践暴露问题	75
(二) 加强能力建设弥补短板	76
三、中国企业对非投资的新动向	78
(一) 民企对非投资转型升级	78
(二) 大型民企关注非洲投资	81
(三) 民企对非行业关注拓宽	86
四、中国企业对 2021 中非合作论坛的期待	95

索引

部分参考文献

致谢

序言

新的里程碑

自 2000 年中非合作论坛成立以来，中非合作朝着全方位、多层次和宽领域的方向大步迈进。中非高层互动日益频繁，政治互信持续深化，中非双方自 2015 年南非约翰内斯堡峰会后又建立了全面战略合作伙伴关系，开启了合作的新时代。2019 年，中非贸易额超过 2000 亿美元，较 2000 年增长了 20 倍¹。连续 11 年来，中国都是非洲最大的贸易伙伴，成果喜人²。历经了 6 年谈判的非洲自贸区于 2021 年正式建立，非洲将进一步推进区域一体化发展和生产要素的有效配置与流通，释放增长潜力。中非合作是超越传统北南发展援助的南南合作，将援助、贸易与投资相结合，在为非洲国家带来就业和出口创汇的同时，助力工业发展，推进结构转型，实现更加广泛的发展目标。

截止到 2021 年 1 月，非洲大陆有 46 个国家和非洲联盟与中国签署了“一带一路”合作文件，是全球参与一带一路倡议国家最多的地区，中非合作前景广阔，这对非洲国家工业化现代化，消除贫困，实现可持续发展

将会大有帮助。在贸易保护主义、逆全球化思潮以及民粹主义频频抬头的背景下，中国与非洲的合作，对中国坚持多边主义，提高发展中国家权益，以及推进“一带一路”和应对百年未有之大变局也同样有重大意义。

2020 年新冠肺炎疫情暴发，发展中国家遭受了巨大的外部冲击。中国政府、企业与非洲当地人民同舟共济，团结抗疫，彰显了中非人民深厚的友谊。中国在非投资企业积极支持当地抗疫防疫工作，推进复工复产，提供了大量物资、疫苗与技术援助，



¹ 《第一财经》，郭晋晖，2020 年。 <https://www.yicai.com/news/100874772.html>

² 《二十载命运与共，新时代再攀高峰——纪念中非合作论坛成立 20 周年》，王毅，2020 年。

为全球疫情控制做出了巨大贡献，为推进构建人类命运共同体树立了典范，为未来共同应对可能出现的各种全球挑战提供了经验，打下了友好合作的坚实基础。

2021 年中非合作论坛达喀尔会议的召开必将成为中非经贸投资合作的又一个里程碑，也是一个新的起点。过去 40 年来中国的发展表明，贫穷不是命运，每个国家都有可能摆脱贫穷。而每个国家走向繁荣的道路是根据各自的比较优势，在有效市场和有为政府的合力之下实现工业化、现代化和全球化。中非合作将为非洲国家的发展提供中国智慧，推进全球繁荣和人类命运共同体的构建。



林毅夫

北京大学新结构经济学研究院院长
前世界银行高级副行长兼首席经济学家

从非洲看未来

中非民间商会编制的《中国企业投资非洲报告——市场力量与民营角色》阐述了中国企业对非投资带来的影响。毋庸置疑，企业投资水平在一定程度上决定了各国的经济发展。非洲大陆正在迅速崛起，需要通过基础设施投资来提升人民的生活水平，也需要通过合作来推动变革，包括新建工厂和企业，为不断激增的青年人口提供就业机会。非洲的基础设施缺口现已超过 4000 亿美元，为填补这一缺口所做的每一份努力都有利于提高生产力、产出和推动增长。

多年来，中国民营企业通过与政治高层的互动，积极响应非洲日益增长的基础设施需求和产业需求。中非投资伙伴关系在过去的近十四年里不断发展。中非合作论坛（FOCAC）的使命也旨在推动伙伴关系的深化。

此类互动促成了一系列的改革、经济开放、基础设施投资和新兴产业建设。中国对非投资水平稳步增长。在 2018 年中非合作论坛上，中国宣布将向非洲提供 600 亿美元支持。2019 年，中非贸易额达到 2087 亿美元，中国对非直接投资总额达 444 亿美元，分别较 20 年前增长了 20 倍和 100 倍。

我们看到，中国民营企业正在非洲如火如荼地建设新的深水港、机场、公路、桥梁和产业。通过与中国民营企业合作，非洲多地建立了工业园区，当地工人也获得了培训机会，掌握了新的技能。

中国民营企业对非洲的贡献是多方面的，包括推进工业化、促进就业、发展基础设施、帮助东道国提升工业园区管理水平等。

中国民营企业将一些劳动密集型产业转移到非洲，逐步拉动相关产业链的发展，在当地培育了一大批上下游企业。这样大规模的投资对东道国产生了显著的技术溢出效应。制造企业向当地市场进行了技术转移，对东道国的工业化进程起到了积极的推动作用。

我认为，中非合作会带来大量有待探索的机遇。在尼日利亚，莱基自贸区的莱基深水港将由中国港湾工程有限责任公司（CHEC）承建，并由中国国家开发银行提供超过 6 亿美元的贷款融资。就丹哥特集团而言，我

们与包括制造企业在内的众多中国企业合作，通过化肥厂和石化厂项目创造了外汇储备和出口订单。

非洲大陆自贸区（AfCFTA）已于 2021 年 1 月正式启动，将有助于降低规模经济下的生产成本，将投资吸引到非洲一体化市场。非洲人民应该认识到外商对非投资的益处，包括就业、税收、增加经济活力等。

本报告描述了中国企业，尤其是中国民营企业，在非洲的投资历程和经济成果，具有很好的参考价值。投资者和研究者可以详尽地了解中国民营企业在非洲的经营活动以及非洲大陆蕴藏的巨大机遇。报告还解释了非洲得到投资者青睐并成为投资热土的优势和原因。



阿里科·丹格特

丹格特集团创始人兼总裁 / 首席执行官
尼日利亚拉各斯

摘要

20 年来，中国对非洲贸易额增长了 **20** 倍，是非洲第 **2** 大农产品进口国。³ 中国还是非洲最大的双边基础设施融资方，是非洲最主要的援助国之一。

根据中国商务部公布的相关数据，2020 年末中国对非直接投资存量约 **473.5 亿美元**。中国商务部 2019 年指出，民营企业在中国企业对非直接投资规模占比约 **70%**。中非民间商会 2021 年对近百家重点民

营企业调研发现，对非洲“再投资”比例约 **30%**。综合考虑部分企业未在商务部系统“主动备案”与企业“再投资”未纳入相关统计这两个原因，本报告推算：2020 年末，中国企业对非直接投资存量应不低于 **560 亿美元**。

在中非合作深化发展和提质升级的浪潮中，中国企业始终是坚实的力量，其中民营企业在非洲的发展引人注目。中国企业对非投资可以追溯到上个世纪 80 年代；2000 年，在中非合作论坛的推动下，中国企业对非投资进入了“小步快走”阶段，而民营企业对非投资逐步成为中非经贸投资合作的主要力量。

“

“加强同非洲国家团结合作始终是中方坚定的战略选择。开好新一届中非合作论坛会议，深化中非在自由贸易区建设、公共卫生、和平安全、气候变化等领域合作，推动国际社会形成支持非洲发展的合力。”

— 2021 年 5 月 7 日，习近平主席同非盟轮值主席、刚果（金）总统齐塞克迪电话会谈。

在中非合作论坛框架下，中非共同制订实施“十大合作计划”、“八大行动”，在基础设施、制造业、采矿业、农业加工、工业园区等领域的投资合作呈现出良好势头。一大批铁路、公路、机场、港口、电站等项目成功实施，给非洲经济社会发展带来显著改变。特别是，中国企业关注在南非、刚果（金）、赞比亚、安哥拉、埃塞俄比亚、尼日利亚、加纳、阿尔及利亚、肯尼亚、坦桑尼亚、埃及、刚果（布）等国家的合作。

“民营企业 **500 强**”作为中国大中型民企的代表，近年来越来越关注在非洲的发展和投资。“民营企业 500 强”在资金、技术、人才、国际化等方面，相比中小企业有很大优势，市场敏感度高。对非洲未来的工业化、一体化发展，以及中非经贸投资模式创新，将发挥重要的作用。

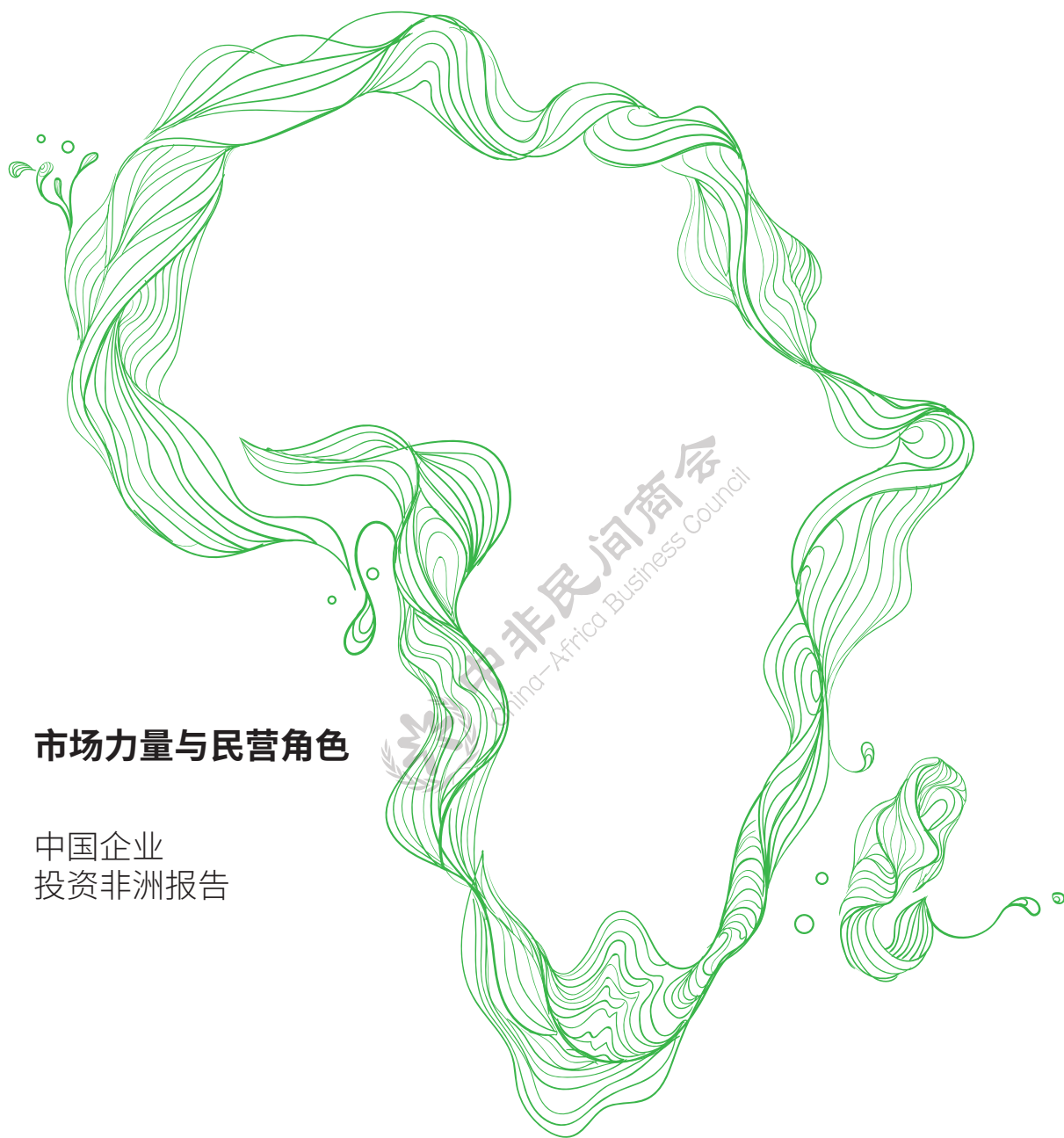
³ 高峰，商务部召开例行新闻发布会，2021 年。http://www.gov.cn/xinwen/2021-01/14/content_5580065.htm

在市场力量的驱动下，中国企业对非投资稳步增长，而民营企业在这一过程中，扮演了重要角色。在关注传统投资领域的同时，中国企业着眼于高技术制造业、医疗医药、数字经济、航空产业等新领域的发展与合作。

中国企业在投资非洲的过程中，为非洲提升工业化、促进就业、改善民生做出了重要贡献，并成为非洲经济包容性发展的推动力之一。中国企业以自己独特的方式，通过参与非洲各国减贫事业，来积极履行企业社会责任。新冠疫情期间，作为政府间援助的有力补充，中国企业凭借决策快、灵活性强等优势，为促进中非团结抗疫、助力非洲公共卫生发展做出了贡献。

面对新冠疫情蔓延、全球经济放缓、贸易保护主义、非洲债务等挑战，中国企业仍然对投资非洲保持乐观意愿，并针对自身问题与短板不断加强能力建设，尤其是加强对非洲文化、法律、政策的研究，以提升自身应对风险能力，探索三方合作，制定长期经营规划，融入非洲经济社会发展。

中国企业对新一届中非合作论坛达喀尔会议抱有殷切期盼，而随着中非迈向更高质量合作，也将对中国与非洲的政府和企业提出更高的要求。可以预见，中非合作将进入一个新的发展周期！



市场力量与民营角色

中国企业
投资非洲报告



第一部分

中国企业在非洲的投资历程

一、发展阶段与特点

（一）40 年前的起点

改革开放以前，中国对非洲的直接投资几乎为零。20 世纪 80 年代初期，中国企业开始以小额承包工程项目为切入点，在非洲以合资、独资等形式投资。至 1990 年，中国在非洲的投资项目超过 100 个，投资总额 5000 多万美元。⁴

进入 20 世纪 90 年代，非洲经济增长势头良好，投资环境不断改善。中国对非投资开始步入增长期。1995-1997 年间，中国在埃及等 11 个非洲国家陆续设立了“投资开发贸易中心”，为企业到非洲从事经贸活动提供帮助。1995-1999 年间，中国与 23 个非洲国家签订了政府间贷款协议，带动了一批中国企业“走进非洲”投资兴业。

（二）20 年前“小步快走”

自 2000 年以来的 20 年间，中国对非直接投资流量年均增长超过 25%⁵，开始进入“小步快走”的节奏。

从 2000 年起，中国开始鼓励企业“走出去”，非洲成为重点地区之一。随着中非合作论坛的设立，中非经贸投资合作朝着机制化方向迈进。2006 年中非合作论坛北京峰会成功举办，扩大了中国对非经济和技术援助规模，提高了对非投融资支持力度，特别是开始推动中非经贸投资合作从一般商品贸易向加工贸易的纵向升级，实现从工程承包向投资并购的转型。

在这一时期，很多中国企业，特别是中小企业，在非洲开展一段时期的贸易之后，出于节省关税和物流成本，或是缩短供货周期等原因，开始

⁴ 《中国对非洲直接投资的发展历程和未来趋势》，朴英姬，2006。

⁵ 高峰，商务部召开例行新闻发布会，2021 年。http://www.gov.cn/xinwen/2021-01/14/content_5580065.htm

尝试本地化投资建厂。还有的中国企业将中国改革开放初期“两头在外”⁶的加工贸易模式带到非洲。

2013年，习近平主席在坦桑尼亚发表演讲，用“中非命运共同体”为新时代的中非合作描绘了广阔前景。2014年，中非双方同意共同推动非洲“三网一化”建设⁷。2015年，中非合作论坛约翰内斯堡峰会提出中非“十大合作计划”，标志着中国将继续加大对非洲工业、农业、金融、基础设施、公共卫生等重点领域的支持力度，推动中非经贸投资合作从商品贸易和工程承包为主，转向多方位的投资与立体化的产能合作，以此更好地帮助非洲国家加快工业化进程，提升自主可持续发展能力。2018年，中非合作论坛北京峰会提出中非“八大行动”，为新时代中非经贸投资合作规划了清晰的路线图，推动中国对非投资迈向高质量发展。

2019年，中国对非直接投资存量达443.9亿美元⁸，占当年非洲吸引外资存量总额的4.7%，在世界各国中位列第4。2020年，新冠疫情对非洲吸引外资造成了巨大冲击。联合国贸易和发展会议报告称，2020年非洲吸引外资流量实际下降15.6%。⁹但仍有一些利好因素使得非洲对外资的吸引力有所恢复，¹⁰中国企业仍将拓展非洲的投资机会。

6 《提出坚决地有步骤地改革外贸体制》，中国共产党第十三次全国代表大会，1987年。

7 2014年5月中国国务院总理李克强访问非盟总部时，中非双方同意在高速铁路、高速公路和区域航空三大网络及基础设施工业化（三网一化）领域展开合作。<http://world.people.com.cn/n/2015/0615/c157278-27158874.html>

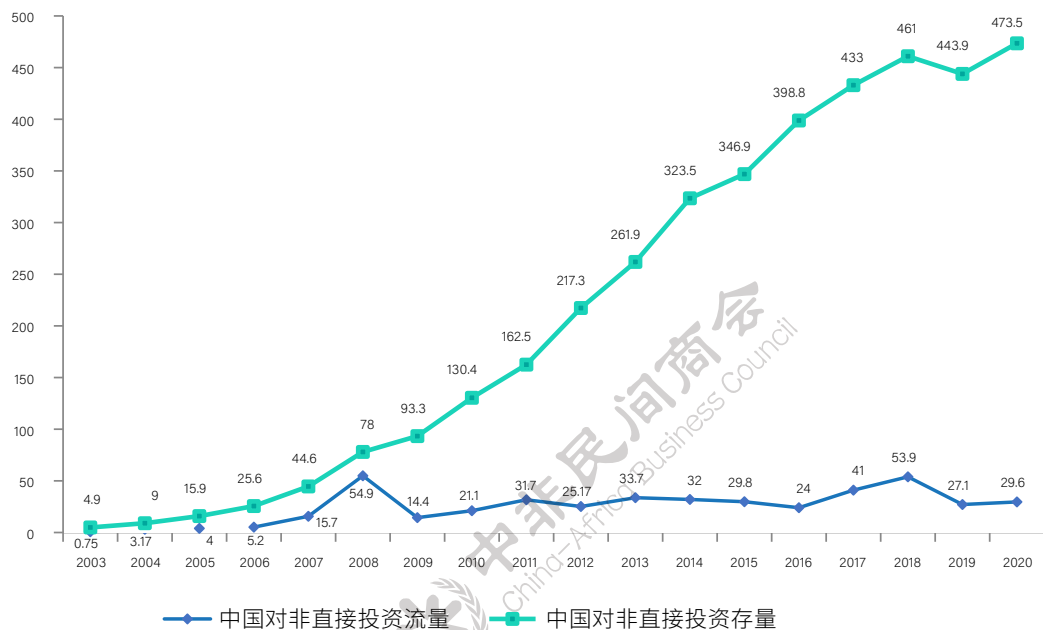
8 《中国对外投资合作发展报告2020》，商务部，2020年，P71。<http://images.mofcom.gov.cn/fec/202102/20210202162924888.pdf>

9 《2021年世界投资报告》，联合国贸易和发展会议，2021年6月21日

10 《全球投资趋势监测报告》第38期，联合国贸易和发展会议，2021年1月24日。<http://images.mofcom.gov.cn/fec/202102/20210202162924888.pdf>

图表 1

中国对非投资规模（2003-2020）（单位：亿美元）



来源：商务部《中国对外直接投资统计公报（2003-2019）》，2020年存量为估算数据。

2020年中国对非直接投资流量29.6亿美元，估算对非直接投资存量约473.5亿美元。中国商务部数据显示，尽管受到新冠疫情较大影响，2020年中国对非直接投资达到29.6亿美元，新增投资覆盖了非洲47国。其中对19国投资的增幅超过10%，¹²对科研和技术服务业，交通运输、仓储和邮政业，居民服务、修理和其他服务业，卫生和社会工作等领域投资流量的增幅均超过100%。此外，中国商务部指出，中国民营企业在非投资的规模占比约70%。

民间推算，2020年中国对非直接投资存量应不低于560亿美元。一般认为，中国商务部发布的对外直接投资数据来源准确，但并非全面统计。这是因为，一是部分民间企业没有在商务部系统“主动备案”在非投资；二是企业“再投资”规模并未纳入相关统计。中非民间商会在2021年6-7

¹¹ 部分数据来源：商务部《中国对外直接投资统计公报（2003-2019）》，2020年为估算数据。

¹² 2020年中国对非直接投资29.6亿美元，民企为主角，中非经贸博览会，2021年4月16日 <https://www.fmprc.gov.cn/zfhzlt2018/chn/zfgx/jmhzt/1869459.htm>

月开展的再投资专题调研中发现，近百家重点会员企业在非洲“再投资”比例接近 30%。综合以上两点因素推算，2020 中国对非直接投资存量应不低于 560 亿美元。

（三）民间力量引人注目

随着中国企业对非洲市场的认识和理解日益深刻，合作方式逐渐由贸易主导向投资驱动转型，正在步入投资拉动贸易、进而推动贸易结构升级的新阶段。中国民营企业作为推动中非经贸投资合作转型升级的重要力量，正在经历从“走向非洲”到“落户非洲”再到“扎根非洲”的转变。



中国民营企业对非洲开展经贸活动大致可划分为三个阶段。一是 20 世纪 80 年代到 90 年代初期的“萌芽阶段”。民营企业涉足非洲主要呈现出自发性、规模小等特征，有少量民企从事对非贸易，相比之下投资很少，且主要集中在零售和餐饮业。二是 20 世纪最后十年的“起步阶段”。随着中非关系的发展，赴非洲开拓市场的中国民营企业数量不断增长，尤其是以轻工、食品、化工、土畜产为主的商品出口贸易快速扩张。三是 21 世纪以来的“加速阶段”。随着中非合作论坛的设立，中非经贸投资合作开始全方位发展，这一时期中国民营企业对非投资规模增长迅速，涉及的地域和行业不断拓展，投资方式也更加多元。

中国商务部指出，对非洲投资的中国企业中，民营企业的数量和金额均占 70% 以上。¹³ 麦肯锡报告认为，在非洲开展业务的中国企业不低于 1 万家，九成都是民营企业，其中 1/3

¹³ 中国商务部副部长钱克明在 2019 年中非民营经济合作论坛中介绍，民营企业占中国对非投资企业数量和金额的 70% 以上，已成为对非投资合作的主力军。<http://news.cctv.com/2019/06/29/ARTI64SQPOyxncphcp8ettX7190629.shtml>

在制造业领域，以中小民营企业居多¹⁴。华为集团、华立集团、江苏永元、鹿王羊绒、中非棉业、华坚集团、传音控股、广州森大、四达时代等中国民营企业在非洲投资了一大批项目。

这些民营企业在过去 40 年中国改革开放进程中锻炼出了良好的进取精神、风险耐受度，实战经验和管理技巧不断提升，他们在非洲艰苦创业，建立起适应当地实际的属地化经营模式，给非洲很多国家带来了企业家精神、工业化和市场化经济发展的现实范例，甚至引领着部分国家的经济增长。

1. 推进了非洲工业化。近年来，中国民营企业将部分劳动密集型生产环节转移到非洲，并逐渐带动相关产业链的发展，培育了当地一大批上下游企业。这些投资对于东道国具有明显的技术溢出效应，尤其是制造业企业向当地市场进行的技术转移，对东道国工业化起到了积极作用。调查显示，约 50% 的中国民营企业向非洲市场投入了新产品和服务，超过 1/3 投入了新技术¹⁵。例如，华为公司的 4G 技术提升了东道国网络服务水平，改善了肯尼亚乃至整个东非的移动金融服务质量。

2. 促进了非洲就业。安永发布的《非洲吸引力报告》¹⁶显示，2005 年以来中国企业在非洲创造的就业岗位是美国投资的 3 倍多，中国成为推动非洲国家创造就业的重要贡献者。¹⁷ 麦肯锡报告¹⁸认为，中国企业在非洲用工属地化率高达 89%，约有 2/3 的中国企业为非洲劳动者提供了技术培训和指导。例如，海信南非公司雇用了 800 多名当地员工，占员工总数的 90%，并间接为当地创造了超过 5000 个工作岗位。¹⁹ 在拉动就业的同时，中国企业在非洲投资还显著提高了当地居民的收入水平。以埃塞俄

¹⁴ 《龙狮共舞：中非经济合作现状如何，未来又将如何发展》，麦肯锡，2017 年 6 月。

¹⁵ 《龙狮共舞》，麦肯锡。

¹⁶ 《非洲吸引力报告》，安永会计事务所，2017 年。

¹⁷ <https://www.ey.com/za/en/issues/business-environment/ey-attractiveness-program-africa-2017>。

¹⁸ 《龙狮共舞：中非经济合作现状如何，未来又将如何发展》，麦肯锡，2017 年 6 月。

¹⁹ 海信的“非洲之道”，人民网，2020 年 9 月 11 日。https://www.sohu.com/a/417815923_114731

比亚为例，在东方工业园的纺织企业工作的非洲工人，平均薪酬要比在埃塞俄比亚本地企业工作高出 50% 左右。²⁰

3. 提升了非洲基础设施建设。基础设施落后是阻碍非洲工业化的最主要原因之一，而基础设施合作一直是中非经贸投资合作的重点和优先领域。2015 年 1 月，中国与非洲联盟签署谅解备忘录，共同推动非洲高速铁路、高速公路、区域航空和工业化等“三网一化”建设。例如，海南航空联合中非发展基金，与加纳 SAS 金融集团和社保基金共同投资设立了非洲世界航空公司（AWA）。

4. 带动了东道国的园区管理水平提升。除了交通、电力、通信等公共基础设施，工业园区建设是能够为非洲工业化提供最直接支持的合作方向。中国企业将园区作为对非洲投资的重要载体，结合不同园区的特色来打造上下游产业链，从而带动当地工业化发展。例如，乌干达中乌姆巴莱工业园以农产品加工、冶金建材、装备制造、生活用品、服装纺织、电力电子和医药化工等为主导产业，立足面向 2 亿人口的东非共同体市场，打造集加工、制造、进出口、海外仓、投资服务及管理、商务咨询于一体的综合性工业园。赞比亚—中国经贸合作区是中国在非洲设立的第一个经贸合作区，围绕谦比希铜矿进行上下游的开采、冶炼等活动，同时扩大引进中国建筑材料企业；埃塞俄比亚东方工业园主要发展纺织加工、鞋类制造和服装加工行业；埃及苏伊士运河经济合作区更加注重石油装备、汽车零部件和部分高新技术产业；毛里求斯晋非经贸合作区则依靠其海洋和旅游资源，发展商贸物流、旅游和金融服务行业。

²⁰ 梁泳梅，李钢，中资企业在非洲投资对当地包容性增长的影响——以埃塞俄比亚为例，《全球化》，2020(06):81-92+135-136。



二、投资非洲的原因

（一）投资非洲的内在动力

1. 投资回报。非洲市场风险较高，但也是全球投资回报率较高的地区之一。新冠疫情前，全球经济增速最快的 10 个国家中，一半以上都是非洲国家。非洲市场大多需求旺盛，投资回报往往高于发达国家和其他发展中国家，全球投资机构，包括美国、欧洲的私募股权基金和风险投资机构，越来越重视对非洲地区的投资。中国企业尤其是民营企业在对非洲投资时，投资回报往往是其评估的最主要因素之一。

2. 市场拓展。集聚着 54 个国家、超过 13 亿人口发展的非洲对于任何企业而言都是巨大的吸引。家用电器、轻工纺织企业从上世纪 90 年代中后期开始进入非洲，最初主要因为国内市场竞争激烈，欧美市场技术、贸易壁垒重重，因而将非洲作为新的战略市场。历经多年发展，这些企业从贸易出口、OEM 的模式逐渐转向了在当地投资设厂的方式。例如，海

信集团在南非建厂后，以南非为基地，已经在非洲十多个国家建立起销售网络，成为南部非洲最大的白色家电厂商。

3. 产业转移。非洲资源丰富，产业链和供应链与中国互补性强，很多中国企业都将非洲视为继亚洲之后产能合作之地。随着中国国内劳动力成本不断提高，一些劳动密集型加工制造企业开始谋求将部分产业转移到海外，而劳动力成本优势明显的非洲正是承接中国产业转移的理想地区。产业转移型中国投资有助于增强非洲本土生产制造和出口创汇能力。

4. 资源需求。非洲拥有丰富的自然资源，其中一些优势资源也是中国经济发展所需要的。例如，近年中国国内新能源汽车产业蓬勃发展，对新能源汽车的需求猛增，带动了蓄电池生产商、铜钴矿生产商等上下游企业加大对非洲有关矿产国家的投资力度。除矿产、石油外，中国也已成为非洲第二大农产品进口国，一批中国农业企业在非洲投资农产品加工和产销。

美国圣母大学教授马佳士认为，“中国企业对非洲的投资有诸多动因。追求利润最大化也许是最重要的因素，即使是国企也不例外。中国国内市场趋于饱和，这使一些企业走向海外寻找机遇。中国政府也鼓励企业开拓新市场，通过对外投资来打破某些国家的贸易壁垒。投资非洲也让中国企业得以利用区域和国际贸易协议所带来的便利。中国投资非洲还可以提升自身科技和生产技术，中国与英国石油公司合作的安哥拉离岸深水石油区块的投资就是一个明证。此外，分散风险和政府鼓励，也是中国企业投资非洲的原因。”²¹

（二）民营企业展现优势

投资非洲的中国民营企业具备两类竞争优势，展现五个特点：

1. 具备两类竞争优势。与中国国有企业相比，一是普遍具有较高的市场敏锐度，企业冒险精神较强；二是在生产要素配置方面优势显著，能够有效控制创新成本和风险；三是投资经营活动灵活性高，对市场机会的把握更加准确及时。与西方企业相比，一是中国民营企业的竞争策略得益

²¹ 《中国与非洲：一个世纪的交往》，马佳士，史大伟，香港中文大学出版社，2020年。

于低成本，二是更愿意承担开展业务的风险，大多数非洲国家政府都欢迎中国的投资，特别是 1990 年后西方投资开始缩减；三是中国企业投资的基础设施、制造业和农业，近年一直被西方企业忽视。

2. 展现五个特点。一是投资区位选择具有趋同性，民营企业对非洲投资虽遍布非洲各国，但多数企业更愿意选择人口较多、经济体量和市场规模足够大的投资目的国。二是投资行业领域具有多样性，投资覆盖第一、二、三产业。三是投资模式以绿地投资为主，以合资、并购方式进入非洲的项目相对较少，多设立具有独立法人资格的子公司，而非设立办事处、代表处和分公司。四是投资具有自发性和传导性，民营企业因善于抓住市场机遇，并以市场化方式参与对非投资，且一家企业在某个行业领域获得成功会对同行业、其它企业产生示范效应。五是对非投资民营企业的来源地相对集中，大多来自广东、浙江、江苏和山东等民营经济较为发达的沿海省份。



三、来自非洲的吸引力

（一）非洲联盟《2063 年议程》

非洲国家结合各自国情提出了经济多元化战略，核心目标是实现可持续发展，促进包容性增长，将发展成果更多地惠及民众。²²2015 年，非盟在《2063 年议程》中将实现经济包容性增长列为重要目标之一。

非洲实现经济包容性增长的主要举措包括：一是推进工业化，带动经济全面发展；二是推动农业和服务业等产业发展，吸收更多就业人口；三是加强基础设施建设，增加经济发展后劲。

从实践看，随着“一带一路”建设与非盟《2063 年议程》的对接，非洲已成为中国开展对外经贸投资合作的重要伙伴，中国企业也成为非洲发展进程的重要参与者。中国企业对非洲投资在非洲实现经济包容性增长过程中发挥了更大的作用，做出了持续性、实质性的贡献，对东道国经济社会产生了积极影响。

（二）韧性增长与潜力释放

在《非洲经济展望》中，非洲开发银行预测，2021 年非洲经济增速有望达到 3.4%。²³2021 年 4 月，世界银行发布的《非洲脉搏》预计，如果疫苗接种加速，2022 年将会有约 60% 的撒南非洲国家经济增速达到 4% 以上。²⁴总体而言，非洲经济企稳回升后仍将展现出增长韧性，具体表现在以下五个方面：

1. 非洲的人口红利将逐渐兑现。在全球老龄化的大背景下，非洲人口结构年轻，劳动力规模不断增长，在国际竞争中具有很大优势。2034 年，非洲劳动力人口预计将达到 11 亿，超过中国和印度²⁵，人口红利将逐渐

²² AfDB, the World Bank, Africa Competitiveness Report 2013: At the Center of Africa's Transformation—Strategy for 2013–2022, 2013.

²³ AfDB, African Economic Outlook 2021, 2021, p.7.

²⁴ World Bank, Africa's Pulse, April 2021, Vol.23, p.1.

²⁵ Lions on the Move II, McKinsey Global Institute (MGI), 2016.



在工业化的进程中得到释放，本土市场规模扩大也将成为各类产业发展的动力。非洲拥有全世界最年轻的人口结构，据联合国统计，2019 年有 2.52 亿 15–24 岁的年轻人居住在非洲，占非洲总人口的 19.3%，35 岁以下人口达到非洲总人口的 74.5%。²⁶ 人口规模增长和年轻化趋势意味着非洲将获得更充足的劳动力和更广阔的消费市场。

2. 非洲将出现全球最为迅速的城市化进程。下一个十年，预计非洲将有近 2 亿人口从农村涌向城市。2015–2045 年，非洲每年将有 2400 万人进入城市，而这一数字在中国是 900 万人，在印度是 1100 万人²⁷。城市

化与 GDP 增长相关性很强，据测算，非洲国家城市人均 GDP 约为农村人均 GDP 的 2.5 倍。

3. 非洲制造业颇具发展潜力。制造业是经济增长的引擎，非洲制造业的劳动力成本优势突出。麦肯锡²⁸ 预测，2025 年非洲制造业产出有潜力翻番至 9300 亿美元，同时，制造业还可以在接下来的十年间创造 600 万至 1400 万个稳定的就业机会。与此相关的批发零售业、食品与农产品加工业、医疗行业、金融服务业、轻工制造业和建筑业均存在更多机会。

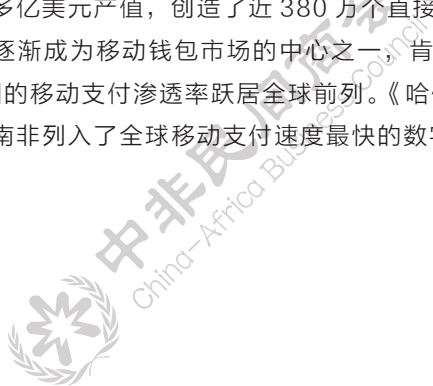
²⁶ 联合国贸发会议在线数据库，<https://unctadstat.unctad.org/ReportFolders/reportFolders.aspx>

²⁷ McKinsey Global Institute (MGI).

²⁸ *Lions on the Move II*, McKinsey Global Institute (MGI), 2016.

4. 非洲拥有丰富的资源储备。非洲拥有全球 60% 的未开发耕地²⁹, 多种矿藏储量排名全球第一。目前, 非洲出口的油气占全球出口量的 10%, 铜矿占比 9%, 铁矿占比 5%。³⁰ 非洲大宗产品具有价格上的竞争力, 为非洲经济的未来发展提供了保障。

5. 非洲开始从新一轮技术革命中获益。拥抱数字化浪潮已成为非洲各国的共识。肯尼亚、卢旺达等国相继公布数字化转型战略, 非洲正迎来一场重要的数字技术革命, 它能够激发商业活力、重塑生活方式、改变消费习惯。2019 年, 移动技术和服务业占撒哈拉以南非洲地区 GDP 的 9%, 贡献 1550 多亿美元产值, 创造了近 380 万个直接和间接就业机会³¹。同时, 非洲正逐渐成为移动钱包市场的中心之一, 肯尼亚、乌干达、尼日利亚、南非等国的移动支付渗透率跃居全球前列。《哈佛商业评论》将肯尼亚、尼日利亚和南非列入了全球移动支付速度最快的数字经济体名单。



²⁹ 渣打银行(中国)有限公司首席执行官张晓蕾, 2014 年。 [http://www.gov.cn/xinwen/2014-05/05/content_2671515.htm#:~:text=%E9%9D%9E%E6%B4%B2%E6%8B%A5%E6%9C%89%E5%85%A8%E7%90%8360,%25%E5%85%B7%E5%A4%87%E7%81%8C%E6%BA%89%E8%AE%BE%E6%96%BD%E3%80%82\)](http://www.gov.cn/xinwen/2014-05/05/content_2671515.htm#:~:text=%E9%9D%9E%E6%B4%B2%E6%8B%A5%E6%9C%89%E5%85%A8%E7%90%8360,%25%E5%85%B7%E5%A4%87%E7%81%8C%E6%BA%89%E8%AE%BE%E6%96%BD%E3%80%82))

³⁰ 前言 // 姚桂梅, 《中非直接投资合作》, 北京: 中国社会科学出版社, 2018 年。 <https://www.sklib.cn/booklib/databasedetail?SiteID=122&Type=literature&ID=5208965>

³¹ 《记者观察: 非洲数字经济发展的挑战与机遇 中非合作带来新动力》, 高歌、徐祥丽, 2020 年, <http://world.people.com.cn/n1/2020/1009/c1002-31885264.html>

四、中非合作论坛的影响

“

“中非合作论坛是为巩固中非关系而设立的。中非合作论坛的生命力来自中非政策。中国坚持和平共处、尊重别国政治制度和发展道路、不干涉别国内政、支持别国争取独立、主权和领土完整的正义斗争、支持稳定和统一的原则,以及促进社会经济发展。此外,该政策支持非洲统一与合作以及非洲联盟的自我完善;通过互访和交流以及不附加任何政治条件的经济援助,巩固、发展一个长期稳定的友好、互信、合作、可持续发展的政治关系。此外,该政策承认中非合作论坛是一个开展各种形式经贸合作的平台,聚焦农业、基础设施建设和人力资源开发等领域。”

——顿 P·沙、穆萨 E·乌马尔、乌斯曼·萨尔基，
尼日利亚国家政策与战略研究所

中非合作论坛是中国与发展中国家之间建立的时间最早、同时也是最为成功的集体合作机制。论坛推动建立的中非全面战略合作伙伴关系，为发展新型国际关系提供了经典范例。自 2000 年以来，中非合作论坛已成功举办七届，其中 2006 年第三届、2015 年第六届和 2018 年第七届被升格为峰会。经过 21 年的发展，中非合作论坛已成为中非政治、经济、文化和安全等领域合作的最重要平台。³²

根据中非合作在每个时期的不同侧重，中非合作论坛的发展大致可以被分为三个阶段。第一届部长级会议到第四届部长级会议（2000–2009 年）为第一阶段，合作主要集中在经济领域，从以贸易为主到贸易与投资并重；第四届部长级会议到约翰内斯堡峰会（2009–2015 年）是第二阶段，在继续深化经贸合作的基础上加强人文交流；约翰内斯堡峰会至今（2015 年至今）是第三阶段，经济领域从产能合作拓展到产业对接和共建“一带一路”，和平安全合作成为重要合作领域，治国理政经验交流成为合作新亮点。³³

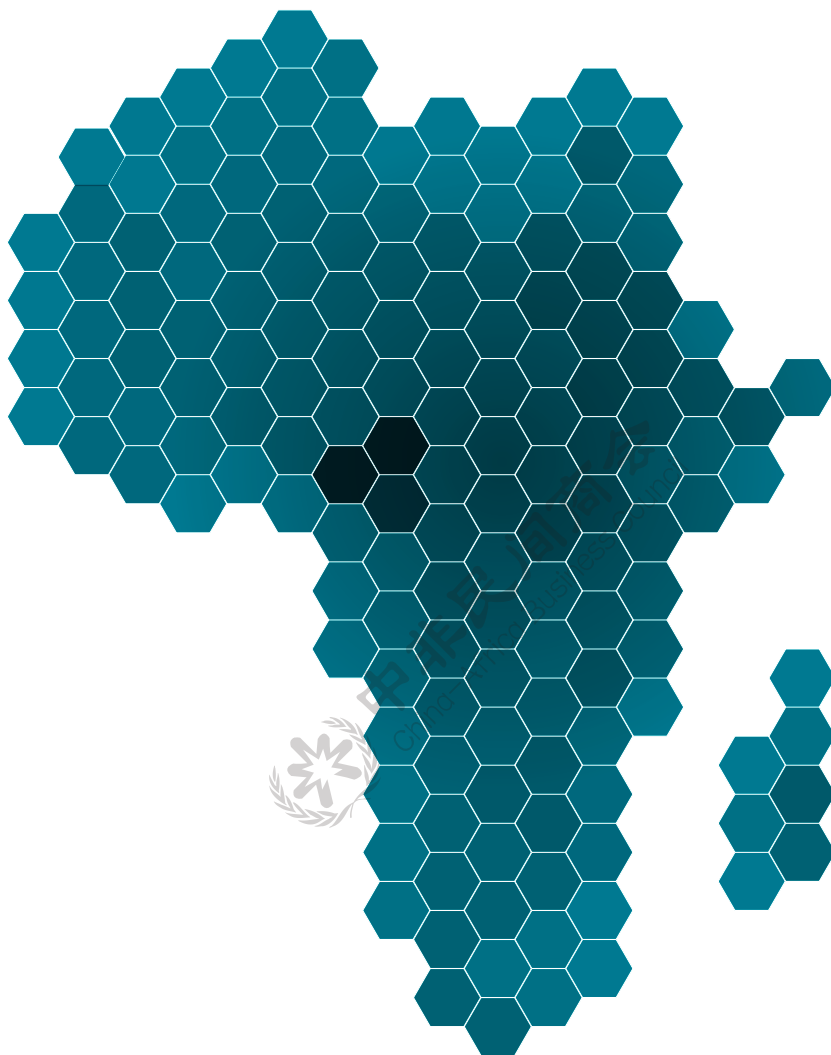
从中国企业在非洲发展的角度看，2006 年、2015 年和 2018 年召开的三次峰会影响尤为深远。

（一）2006 年北京峰会：八项举措

2006 年 11 月，中非合作论坛北京峰会召开，中国领导人和 48 个非洲国家的国家元首、政府首脑或代表出席。北京峰会确立了中非新型战略伙伴关系，宣布了中国同非洲加强务实合作的八项举措。

³² Model for China-Africa Cooperation: the highlights of China-Nigeria cooperation, 2021, Dung P Sha, Musa E. Umar, Usman Sarki from NIPSS, Kuru

³³ 沈晓雷：《论中非合作论坛的起源、发展与贡献》，载《太平洋学报》2020 年第 3 期，第 80-86 页。



2006 年，中非合作论坛首次升级为峰会，也成为中国企业在非洲发展的新起点。投资方面，首次北京峰会召开后，中国对非洲投资快速增长，领域不断拓宽。2006 年，中国对非直接投资流量仅为 5.2 亿美元³⁴，2007 年骤增至 15.7 亿美元，同比翻三番³⁵，2008 年流量同比再翻三番

³⁴ 《2006 年度中国对外直接投资统计公报》，商务部、国家统计局，2006 年，P18。
<http://images.mofcom.gov.cn/fec/201512/20151204091145650.pdf>

³⁵ 张春，赵娅萍，美国对非洲政策的战略指向及未来走势，《西亚非洲》，2021(02):3-25。

有余，达到历史最高的 54.9 亿美元³⁶。2007 年 5 月，中国－非洲联合工商会在埃及举行中非企业合作大会，500 多名中非企业家参会。2008 年 4 月，中非民间商会与坦桑尼亚政府联合主办的首届“中非民间投资论坛”在坦桑尼亚举行，共 300 多名中非代表就加强中国和非洲民营企业间合作等议题进行了探讨。为鼓励和支持中国企业赴非洲投资，中国政府在 2006 年北京峰会上宣布设立中非发展基金，并于 2007 年 6 月正式开业运营。2007 年 10 月，中国工商银行与南非标准银行联合宣布，双方就股权交易和战略合作达成协议，工行支付约 366 亿兰特（约 54.6 亿美元）的对价收购标行 20% 的股权，成为该行第一大股东。³⁷2010 年，中国对非洲直接投资存量首次超过 100 亿美元。北京峰会召开后，中非贸易也保持快速增长势头，2008 年中非贸易额达到 1068 亿美元，同比增长 45.7%，³⁸首次突破千亿美元大关，2009 年中国首次成为非洲第一大贸易伙伴国³⁹，并在此后始终保持这一地位⁴⁰。

（二）2015 年约翰内斯堡峰会：十大合作计划

2015 年 12 月，中非合作论坛约翰内斯堡峰会召开，中非双方决定建立和发展中非全面战略合作伙伴关系，确定了重点实施的“十大合作计划”，包括工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文交流、和平安全等十大合作领域。

约翰内斯堡峰会对于中非经贸投资合作而言，是一次具有承前启后意义的峰会。2014 年中非贸易额达到 2220 亿美元的历史峰值⁴¹，2015 年中非贸易额已达美国与非洲贸易额 2 倍以上，是日本与非洲贸易额的 4 倍。

³⁶ 《2012 中国对外直接投资统计公报》，商务部、国家统计局，2013 年。

³⁷ 中国工行约 54.6 亿美元收购南非标准银行 20% 股权，新华网，2007 年 10 月 25 日。
<http://news.sohu.com/20071025/n252867417.shtml>

³⁸ 【盘点】历届中非合作论坛后续行动落实成果，中华人民共和国驻肯尼亚共和国大使馆，2015 年。
<https://www.fmprc.gov.cn/ce/ceke/chn/zfgx/t1328367.htm>

³⁹ 《中国与非洲的经贸合作》，国务院新闻办公室，2010 年。
http://ligboy.cc/zwgk/2010-12/23/content_1771638.htm

⁴⁰ 《历数中非交往中的“第一次”（经贸往来篇）》，杜一菲。
https://www.sohu.com/a/46011545_119703

⁴¹ 《中非合作论坛 15 年 2020 年中非贸易额将达 4000 亿美元》，人民网－财经频道，2015 年。
<http://finance.people.com.cn/n/2015/1204/c1004-27889802.html>

2014 年，中国对非直接投资存量首次迈上 300 亿美元的台阶。⁴² 在约翰内斯堡峰会召开前，中非经贸投资合作在规模上已经达到较高水平，峰会则为双方深化合作提供了新的动力引擎。此次峰会上，中方承诺提供总计 600 亿美元的资金用于支持非洲发展，其中包括提供 50 亿美元的无偿援助和无息贷款；提供 350 亿美元的优惠性质贷款及出口信贷额度，并提高优惠贷款的优惠度；为中非发展基金和非洲中小企业发展专项贷款各增资 50 亿美元；设立首批资金为 100 亿美元的中非产能合作基金⁴³。此外，中国还免除了非洲部分最不发达国家截至 2015 年年底到期未还的政府间无息贷款债务。

从实施效果看，约翰内斯堡峰会提出的相关举措将中非经贸投资合作推向了新的高度。第一，贸易结构得到优化。2016-2018 年，中国为非洲安排实施了 150 多个促贸援助项目，推动中非贸易从日用消费品、能矿资源产品等，向高附加值产品和特色农产品拓展。埃塞俄比亚的咖啡、加纳的可可豆、肯尼亚的红茶、塞内加尔的花生、纳米比亚的牡蛎、赞比亚的蜂蜜、南非的红酒、埃及的地毯、坦桑尼亚的蓝宝石、突尼斯的茶具、卢旺达的木雕相继出口到中国，深受消费者喜爱。第二，投资领域更加多元。2016-2018 年，中国积极推进中非产业对接和产能合作，发挥经贸合作区的聚集和辐射作用，为在非洲新建和升级一批经贸合作区提供软硬件支持，与埃及、莫桑比克、南非、埃塞俄比亚等国签署了建设经贸合作区的合作文件，为经贸合作区的建设、发展、招商提供服务和指导。装备制造、金融、医药、科技等成为中国企业对非投资的新兴领域。第三，工程建设加速推进。2016-2018 年，中国在肯尼亚、科特迪瓦、加纳等国完成或安排实施超过 200 个基础设施项目，涉及交通、电力、电信、能源等各个领域。其中，最具代表性的是亚吉铁路和蒙内铁路。2016 年 10 月，亚吉铁路埃塞俄比亚段建成通车，2017 年 1 月，亚吉铁路吉布提段建成通车，成为东非首条标准轨距电气化铁路，是中非产能合作的标志性工程。2017 年 5 月，蒙内铁路正式通车，是肯尼亚独立以来最大的基础设施项目。上述已经建成和正在建设的项目，将为非洲新增和升级约 3 万

⁴² 商务部，经济日报，2015 年。<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201511/20151101197747.shtml>

⁴³ 习近平，开启中非合作共赢、共同发展的新时代——在中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式上的致辞，《中国投资》，2016(01):10-12。

公里的公路里程、2000 公里的铁路里程⁴⁴、约 8500 万吨 / 年的港口吞吐能力、约 900 万吨 / 日的清洁用水处理能力, 以及约 2 万兆瓦的发电能力和 3 万多公里的输变电路⁴⁵。第四, 援助效应继续提升。2016-2018 年, 中国实施了一大批民生援非项目, 培养了超过 20 万名非洲各类职业技术人才⁴⁶, 指导近 10 万人次非洲农民开展农业生产⁴⁷, 向几内亚比绍、塞拉利昂等国及非盟派出 728 名各领域高级专家顾问⁴⁸; 在刚果(金)、尼日利亚等 25 个非洲国家的 1 万多个村落推进收看卫星电视项目⁴⁹; 向南苏丹、尼日尔等 18 个厄尔尼诺现象受灾国累计提供超过 10 亿元人民币的紧急粮食援助⁵⁰。

(三) 2018 年北京峰会: 八大行动

2018 年 9 月, 习近平主席在新一届中非合作论坛北京峰会上提出中国处理非洲事务的“五不”原则, 即不干预非洲国家探索符合国情的发展道路, 不干涉非洲内政, 不把自己的意志强加于人, 不在对非援助中附加任何政治条件, 不在对非投资融资中谋取政治私利。此次峰会致力于构建更加紧密的中非命运共同体, 提出了中非在产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全等方面合作的“八大行动”。

为推动“八大行动”实施, 中国提出以政府援助、金融机构和企业投融资等方式, 再向非洲提供 600 亿美元支持, 包括 150 亿美元的无偿援助、无息贷款和优惠贷款; 200 亿美元的信贷资金额度; 支持设立 100 亿美元

⁴⁴ 《2018 年非洲基础设施建设市场动态》, 德勤, P52。file:///Users/wzx/Desktop/deloitte-cn-ibs-2018-africa-construction-trends-report-zh-190220.pdf

⁴⁵ 《中国连续九年成为非洲第一大贸易伙伴国》, 刘笑冬, 2018 年。

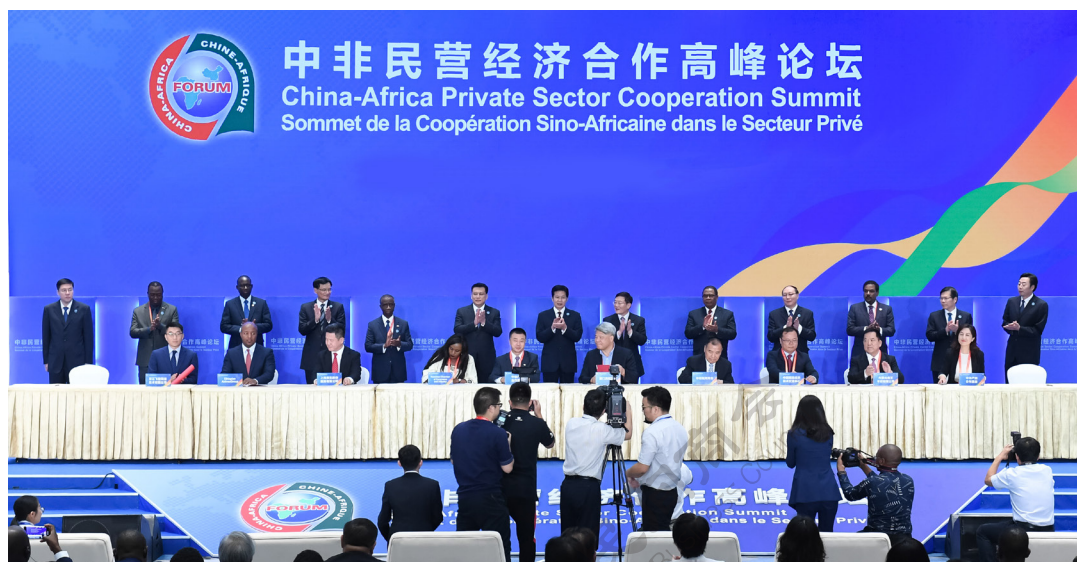
⁴⁶ 中国 3 年来为非洲培训了 20 万名各类职业技术人员, 新华社, 2018 年 9 月 22 日。
http://www.gov.cn/xinwen/2018-09/02/content_5318691.htm

⁴⁷ 中非农业合作硕果累累, 首届中非农业合作论坛 9 月在海南举办, 第一财经, 2019 年 6 月 28 日。
<https://www.yicai.com/news/100240997.html>

⁴⁸ 王东, 中非合作论坛: 引领中非经贸合作蓬勃发展的动力源, 国际商报, 2019-02-11(006)。

⁴⁹ 【“一带一路”在行动】“万村通”让非洲人民“通世界”, 经济日报, 2019 年 4 月 9 日。
<https://www.fmprc.gov.cn/zfhzlt2018/chn/zfgx/jmhzt/t1652570.htm>

⁵⁰ 中国将向受灾国家提供 10 亿元人民币紧急粮食援助, 央广网, 2015 年 12 月 4 日。
http://china.cnr.cn/gdgg/20151204/t20151204_520693570.shtml



的中非开发性金融专项资金和 50 亿美元的自非洲进口贸易融资专项资金；推动中国企业未来 3 年对非洲投资不少于 100 亿美元⁵¹。同时，免除与中国有外交关系的非洲最不发达国家、重债穷国、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家截至 2018 年底到期未偿还的政府间无息贷款债务。

2018 年北京峰会的召开，为中非双方发展战略深度对接拉开了序幕，中非经贸投资合作进入了规模与质量并重的阶段。作为“八大行动”的重要举措，首届中国－非洲经贸博览会于 2019 年 6 月在湖南长沙召开，53

个非洲国家及多个国际组织派团参加，参会人数超过 1 万人，签署 81 项各类合作文件，合作金额超过 200 亿美元。⁵²2019 年 10 月，中国与毛里求斯正式签署自由贸易协定，这是中国与非洲国家的第一个自贸协定。2019 年，非洲的建设项目中，有 20.4% 由中国出资，仅次于非洲政府出资项目比例（22.8%）；中国企业承建了非洲 31% 的项目，是非洲基础设施建设市场最大的承建者。⁵³总投资 5.8 亿美元的中国巨石埃及公司二十万吨玻璃纤维生产基地正式建成投产⁵⁴，是中国在海外最大、非洲唯一的玻璃纤维生产基地；由中方

⁵¹ 中非合作论坛北京峰会开幕式，习近平，2018 年。

⁵² 加快中非合作论坛北京峰会“八大行动”落实 推动中非经贸合作稳步发展，商务部新闻办公室，2020 年 1 月 18 日。
http://www.mofcom.gov.cn/article/zt_swxs/lanmueleven/202001/20200102928622.shtml

⁵³ Deloitte, Africa Construction Trends Report 2019, p.8.

⁵⁴ 北京峰会为中非经贸合作注入新动能，商务部，2018 年 12 月 28 日。
http://www.mofcom.gov.cn/article/zt_qgswgzhh2018/sswgh/201812/20181202821197.shtml

投资、建设和运营的中国建材赞比亚工业园竣工投产，计划总投资 5 亿美元⁵⁵，能够为当地直接或间接创造近 3000 个就业岗位；中国路桥承建的莫桑比克马普托大桥正式通车，成为非洲最大的悬索桥。2019 年 9 月底，以非洲国家为主要市场的中国手机厂商传音控股在中国科创板上市，受到资本市场热捧，当年传音旗下各品牌手机在非洲市场占有率达到 52.5%，被誉为“非洲手机之王”。⁵⁶

2021 年 1 月，非洲大陆自贸区正式启动。它成为世界贸易组织成立以来参与国最多的贸易区，覆盖 13 亿人口的市场，GDP 总量达到 2.5 万亿美元⁵⁷。根据联合国非洲经济委员会的估计，在实施后的五年内，非洲大陆自贸区的贸易额可能增长 50%。⁵⁸ 非洲大陆

自贸区实施后，非洲将迎来更多贸易机会，非洲也将成为更具吸引力的投资洼地，中国企业将从中受益，获得更多的投资机会，进入到规模更大、效率更高、一体化程度更高的消费市场。中方多次表示支持非洲大陆自贸区的实施。

截至目前，已有 46 个非洲国家和非洲联盟签署了“一带一路”合作协议，约占非洲大陆自贸区成员国总数的 80%，占与中国签署“一带一路”合作协议国家总数的 30%⁵⁹。随着非洲大陆自贸区建设与“一带一路”倡议加速对接，中非双方发展战略对接将逐渐走向深化，中国企业在非洲发展将享受双向发展红利与双重政策保障。

⁵⁵ 打造“一带一路”新名片 | 中国建材赞比亚工业园诞生成长记，中国建材集团，2018 年 9 月 30 日。<http://www.cbmf.org/cbmf/xylj/qyjd/6826423/index.html>

⁵⁶ 《证券研究报告》，2021 年 4 月 14 日，P5。https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3_AP202104141484734434_1.pdf?1618415055000.pdf

⁵⁷ 《非洲大陆自贸区有关问题解答》，驻非盟使团经济商务处，2019 年。

⁵⁸ “The AfCFTA Has Crossed the Ratification Threshold What's Next?” <https://www.africancfta.org/news/the-afcfta-has-crossed-the-ratification-threshold-whats-next>

⁵⁹ 张颖，夏福渭，中国与非洲发展模式的对接，《现代国际关系》，2020(12):51-58+34+60。



第二部分

中国企业在非洲承担的角色

一、中国企业在非洲主要经济体的表现

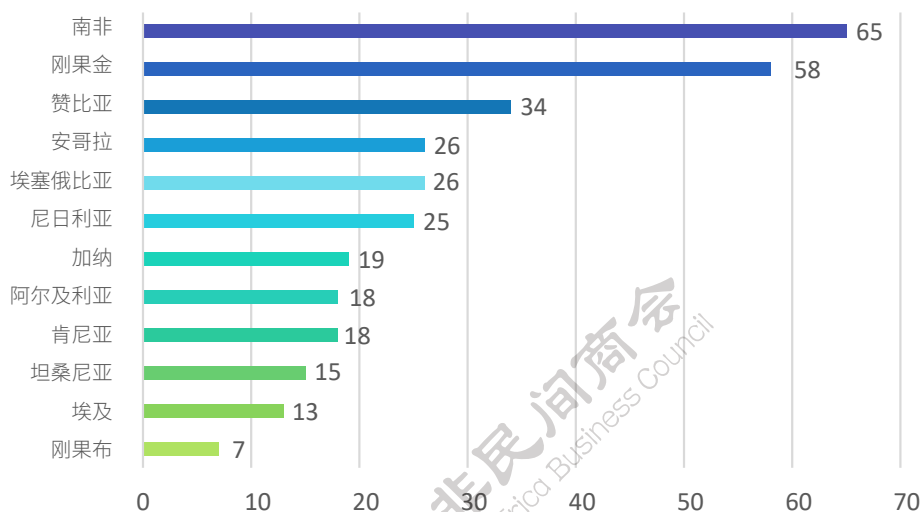
中国企业对非投资广泛分布在几乎所有非洲国家。根据商务部的统计，从投资存量看，主要分布在南非、刚果（金）、赞比亚、安哥拉、埃塞俄比亚、尼日利亚、加纳、阿尔及利亚、肯尼亚、坦桑尼亚、埃及、刚果（布）等国家。根据中国商务部数据，截至 2020 年底，中国企业对这 12 国的投资存量合计约 324 亿美元，占中国对非直接投资存量的 68%。

由于非洲各国在自然禀赋、经济条件、营商环境、对华关系等方面存在较大差异，中国企业对不同国家的投资也具有不同特点。我们将中国投资较为集中的这 12 个国家分为三类，即中等收入国家、能矿出口国家、非资源类国家，具体分析中国企业对这些不同类型国家投资的特点。

它们分别是：中等收入国家南非、埃及；能矿出口国家尼日利亚、安哥拉、刚果（布）、赞比亚、加纳、阿尔及利亚、刚果（金）；非资源类国家埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚。

图表 2

2020 年末中国企业对在非洲部分重点国家投资存量（单位：亿美元）



(根据中国商务部公布数据估算)

（一）中等收入国家：资本和技术密集型投资者



南非

南非是非洲为数不多的中等收入国家，人均 GDP 超过 6000 美元⁶⁰。南非矿产资源非常丰富，也是非洲工业化程度最高的经济体。南非是中国对非直接投资第一大目的地。截至 2020 年底，中国对南非直接投资存量约 65 亿美元⁶¹，占中国对非直接投资的 13.7%。中国企业主要分布在约翰内斯堡地区和各省的工业园中，广泛涉及纺织服装、家电、机械、食品、建材、矿产开发、金融、贸易、运输、信息通讯、农业、房地产开发等多个领域。

⁶⁰ UN data (2019) <http://data.un.org/Data.aspx?q=egypt&d=SNAAMA&f=grID%3A101%3BcurrID%3AUSD%3BpcFlag%3A1%3BcrID%3A818>

⁶¹ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对南非投资存量约 62 亿美元，2020 年投资流量 3 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对南非投资存量约 65 亿美元。

近年来中国企业对南非的投资更加倾向于资本密集型、技术密集型产业和服务业。例如，北汽集团投资 8 亿美元在伊丽莎白港建设汽车制造生产线，年产量最终达到 10 万辆⁶²；海信集团投资 3000 万美元在开普敦建设家电产业园，年产冰箱和电视各 40 万台⁶³；中国工商银行收购了南非标准银行 20% 的股份⁶⁴，为当年中国最大的并购交易；华为在南非参建非洲首个 5G 独立组网商用网络；滴滴出行已相继在南非伊丽莎白港、开普敦落户运营。

案例

北汽集团——建设首座海外整车工厂

1

2015 年，北汽集团在伊丽莎白港库哈开发区投资启动了兴建汽车装配厂项目，总投资额 8 亿美元⁶⁵，分两期实施。这是北汽集团投资建设的第一座海外整车制造工厂，也是南非 40 年来投资额最大的汽车制造项目。

2018 年 7 月，在习近平主席和拉马福萨总统的共同见证下，第一辆本地组装生产的汽车成功下线。该项目年产量可达 5 万辆，5 年内将实现 60% 的零部件本地化供应，项目全部建成后将带动 1.5 万人就业，其中南非员工将超过 90%。⁶⁶

该项目秉持“绿色、智能”理念，制造工艺及整个厂区充分考虑节能环保，采用行业最高标准的工装设备，同时使用工业机器人作业，极大降低了工人的劳动强度，在带动本地就业的同时提升了工人的生活及工作质量。

⁶² 北汽南非工厂开建 预计明年年底投产，新华网，2016 年 8 月 31 日。http://www.xinhuanet.com/world/2016-08/31/c_129264589_2.htm

⁶³ 搭建中国企业走入非洲的桥梁——记中非发展基金海外实践，新华网，2015 年 12 月 2 日。http://www.xinhuanet.com/world/2015-12/02/c_1117328246.htm

⁶⁴ 中国工商银行收购南非标准银行 20% 股权，新浪财经，2007 年 10 月 25 日。http://finance.sina.com.cn/money/bank/bank_hydt/20071025/19034100617.shtml

⁶⁵ 北汽南非工厂开建 预计明年年底投产，新华网，2016 年 8 月 31 日。http://www.xinhuanet.com/world/2016-08/31/c_129264589_2.htm

⁶⁶ “这是一条互利共赢的路”（一带一路建设进行时），人民网-人民日报，2019 年 3 月 11 日。<http://world.people.com.cn/n1/2019/0311/c1002-30968565.html>

案例

冀东发展集团——哈罗德·西伯拉在曼巴水泥的梦想

2

2016年，冀东发展集团与南非妇女投资基金公司合作投资的南非曼巴水泥项目进入商业运营阶段，这是南非唯一一家采用余热发电技术的水泥工厂。每年减少使用1.7万吨工业用煤，减少约5万吨二氧化碳排放，每年发电3300万度⁶⁷，在大气排放、噪声治理、污水处理、安全防护等方面达到国际先进水平。

哈罗德·西伯拉是南非曼巴水泥厂的司机，业余时间他学习计算机。西伯拉说：“学习计算机是自己的梦想！感谢曼巴水泥让他圆梦！”曼巴水泥厂在南非具有良好口碑，产品销往博茨瓦纳等邻国，为当地创造约1500个直接及间接就业岗位。

案例

中国工商银行——强强联手，投资南非标准银行

3

2008年，工行投资55亿美元购买了南非标准银行20%的股份，这个重大举措使工行一跃成为标准银行的最大股东。收购之际，就总资产和市值来看，中国工商银行为世界最大的银行；南非标准银行则在非洲18个国家设有分公司，是非洲最大的银行；这个投资项目，也是南非最大的外国直接投资项目。

凭借各自的金融力量，两银行强强联手，为客户提供个性化的产品和服务，如提供汇率风险规避以保障其在非洲的金融安全。

工商银行充分发挥国际化经营优势，通过参股南非标准银行间接覆盖非洲20个国家，为中非企业提供金融服务。标准银行向工商银行确保客户企业的质量，共享信息、资源甚至信贷限额，这是当地的其他银行甚至是国际银行都难以做到的。

案例

万邦德——走入非洲，引入中国，双向投资发展

4

万邦德集团创建于1978年，拥有制药、医疗器械、轴承与钢球、铝型材等4大产业，48家子公司，分布在美洲、非洲及国内省市。

⁶⁷ 金隅冀东水泥重大资产重组“成绩单”亮眼，中国金融信息网，2019年7月29日。
http://news.xinhua08.com/a/20190729/1872534.shtml?ulu-rcmd=0_comdf_art_3_e6e1daeab5d04cb1b9dd5432a7aa6b33

2016 年万邦德走进非洲，在南非投资成立安兰医疗有限公司，正式收购了特迈克和爱立特公司。这两家企业尽管规模不大，但“来头”不小。爱力特是一家植入式骨科医疗器械生产企业，研发实力雄厚，系列品种齐全，产品可与强生、美敦力两大国际巨头同台竞技；特迈克是整个非洲为数不多的具备“交钥匙”工程能力的企业之一。其业务包括医院整体设计、设备采购及安装和后续维护、耗材供应、医院管理系统开发、医生技术培训等医院建设项目。

2018 年，万邦德把爱立特引入中国，设立中非医疗科技产业园。由此万邦德大健康产业“走入非洲、引入中国”，拉开中非“双向投资”国际化发展帷幕。



埃及

埃及是非洲第三大经济体、第三大人口国，拥有独特的区位优势 and 相对完整的工业、农业和服务业体系，人均 GDP 约 3161 美元⁶⁸。石油天然气、旅游、侨汇和苏伊士运河是埃及四大外汇收入来源，长绒棉是埃及重要的农业经济作物。2014 年塞西总统执政以来，大力发展经济、改善民生，实行浮动汇率、开放市场、吸引外资等多方面的经济改革。据南非兰德商业银行《2020 年非洲投资指南》，埃及连续 3 年蝉联非洲最佳投资目的国。

埃及是第一个与中国建交的非洲国家。自 2012 年起，中国成为埃及最大的贸易伙伴，同时，中埃在工业、能源、电信、基础设施建设等领域开展了全方位的合作。2014 年，习近平主席与塞西总统将中埃关系提升为全面战略伙伴关系，习近平主席并于 2016 年 1 月访问埃及。2019 年 4 月，塞西总统在参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛时表示，“一带一路”契合埃及优先发展经济、推进工业化、加强经贸往来、促进人文交流的发展方向，契合埃及加强区域合作、推进经济一体化的发展愿景。

截至 2020 年底，中国对埃及直接投资存量约 13 亿美元⁶⁹，占中国对非直接投资的 2.7%。在埃及投资的中国企业包括巨石、西电电气、安琪酵母、新希望、美的、康佳等，民营企业占大多数，其中又以制造业企业

⁶⁸ UN data (2019) <http://data.un.org/Data.aspx?q=egypt&d=SNAAMA&f=grID%3A101%3BcurrID%3AUSD%3BpcFlag%3A1%3BcrID%3A818>

⁶⁹ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对埃及投资存量 11 亿美元，2020 年投资流量 1.9 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对埃及投资存量约 13 亿美元。

居多，这有助于发挥埃及国内市场大、劳动力充足以及地理位置优越和物流辐射大的优势。

2010 年，美的电器就收购了埃及上市公司 Miraco32.5% 的股权⁷⁰，生产家用空调及冷链产品，将美的科技创新能力和公司本土渠道资源结合起来，助力提升“埃及制造”。

2012 年，中国巨石设立埃及玻璃纤维股份有限公司，这是中国在埃及实体投资最大的工业项目，填补了埃及乃至非洲在玻璃纤维行业的空白，埃及也借此一跃成为世界第五大玻璃纤维生产国和出口国。2018 年 8 月，巨石埃及公司年产二十万吨玻璃纤维的生产基地正式投产，总投资 5.8 亿美元，为当地创造了 2500 个就业岗位。

中埃泰达苏伊士经贸合作区位于“一带一路”和“苏伊士运河走廊经济带”交汇点上，是由中国商务部指导的国家级境外经贸合作区。合作区自 2008 年开始建设以来，逐渐形成了新型建材、石油装备、高低压设备、机械制造等四大主导产业，产值超过 10 亿美元，累计吸引协议投资额超过 10 亿美元⁷¹，带动本地就业近 4000 人。

案例

福田汽车——新能源公交车属地制造

5

2019 年 10 月，福田汽车与埃及政府 50 台纯电动公交车交付仪式暨福田埃及新能源公交车属地制造合作项目落成仪式在埃及首都开罗举行⁷²。这是埃及迄今最大的纯电动公交车订单，也是中埃首个新能源公交车属地制造合作项目。本次交付的福田欧辉纯电动公交车将用于改善开罗新老城区交通出行。福田汽车将在埃及进行纯电动公交车的本地化生产，并提供相关制造及新能源技术，该项目将成为埃及汽车产能合作的样板，将为埃及电动汽车制造领域技术发展带来一场新的工业革命。

⁷⁰ 美的电器收购埃及 Miraco32.5% 股权落定，证券时报，2010 年 10 月 11 日。<https://finance.qq.com/a/20101011/002185.htm>

⁷¹ 媒体之眼 | 中埃·泰达苏伊士经贸合作区建设成效显著，北方网，2019 年 4 月 16 日 https://www.sohu.com/a/308302687_99908530

⁷² 商车，埃及最大纯电动公交车订单花落福田，商用汽车新闻，2019, No.644(40):10-10。

案例

宁波嘉尚——首条中埃合作口罩生产线

6

2020年4月7日，宁波嘉尚公司与埃及 Euromed 公司合作的医用外科口罩生产线正式投产，埃及政府表示该项目对埃及人民抗击新冠疫情意义重大，愿埃中携手早日战胜疫情。

该项目总投资约 350 万美元，目前已有 4 条生产线，产能可达 50 万只 / 天，计划扩产至 10 条生产线，满产后产能将超过 100 万只 / 天。目前埃及市场口罩产能为 60 万只 / 天⁷³，该项目投产后将使口罩产能翻倍，大大缓解埃及市场的口罩缺口。

(二) 能矿出口国家：促进经济多元化的参与者



尼日利亚

尼日利亚是非洲第一人口大国，也是非洲第一大经济体，人均 GDP 约 2277 美元。近年来，尼日利亚已成为中国在非洲第一大工程承包市

场、第一大出口市场、第二大贸易伙伴和主要投资目的国。尼日利亚是非洲第一大产油国，油气产业是该国核心产业，也是吸引外国企业投资的主要产业。



不过，中国对尼日利亚的投资传统以工业领域和基础设施建设为主。截至 2020 年底，中国对尼日利亚直接投资存量约 25 亿美元⁷⁴，占中国对非直接投资的 5.2%。中国企业的投资广泛涉及石油开采、电气设备生产及销售、通讯广播、矿产资源开发、家电及车辆装配、食品饮料及桶装水生

⁷³ 首条中埃合作口罩生产线正式投产，新浪财经，2020 年 4 月 9 日。<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1663508046719266591&wfr=spider&for=pc>

⁷⁴ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对尼日利亚投资存量 22 亿美元，2020 年投资流量 3 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对尼日利亚投资存量约 25 亿美元。

产、纺织服装和鞋类、农业生产等领域。中国在尼日利亚建有莱基和奥贡两个工业园，吸引了建材、陶瓷、家具、五金、医药、电子、食品及饮料加工、包装印刷材料、汽配机电产品、轻工产品等行业的企业入驻。中国企业还签下了多个基础设施建设项目的大单，例如，中国港湾投资承建的投资额达 10.43 亿美元的莱基深水港项目。

案例

中国港湾——尼日利亚第一个深水港项目

7

莱基深水港项目是中国港湾公司在尼日利亚的第一个投建营一体化项目，位于尼日利亚最大的城市拉各斯以东 65 公里的拉各斯自贸区内，邻近莱基自贸区和格特石油炼化自贸区。

2019 年 10 月，中国港湾、国家开发银行、拉各斯政府及尼联邦税务局、新加坡 Tolaram 集团代表正式签署项目融资协议。总投资额 10.43 亿美元⁷⁵，其中中港湾及 Tolaram 公司占比约 75%，尼日利亚税务局 5%，拉各斯政府 20%。中港湾在莱基港项目上采取 BOOT 开发模式，特许经营 45 年。2020 年 6 月项目开工建设，预计 2023 年第一季度竣工，项目建成后，将为当地提供约 17 万个直接和间接就业机会。

而莱基深水港还将成为撒哈拉以南地区的最大港口，大幅提升拉各斯的集装箱集散能力，降低国际贸易物流成本，从而提升尼日利亚经济竞争力，有利于促进整个西非的互联互通。

⁷⁵ 尼日利亚莱基深水港项目融资协议在拉各斯正式签署，人民网 - 国际频道，2019 年 11 月 24 日。<http://news.eastday.com/w/20191024/u1ai20094142.html>

案例

8

广东新南方——奥贡广东自贸区把工业化的潜力变为现实

奥贡广东自贸区位于尼日利亚西南部奥贡州伊格贝萨地区，由广东新南方集团同奥贡州政府合资建设，中方持股 60%。2019 年，尼日利亚工业贸易与投资部长阿迪巴约评价该项目“展示了帮助尼日利亚实现工业化的潜力，合作区每年的总产值超过 2.34 亿美元，总投资超过 20 亿美元，直接雇用当地社区 6000 多人。”⁷⁶

合作区以轻工、家具、建材、五金、木材加工等行业为龙头，以原材料加工为主体，工程、营销和贸易并进发展。目前，合作区内的注册企业已有 63 家，其中旺康陶瓷、中国玻璃、和旺包装、永瀚家具、攀达建材、香雪海家电等已成为尼日利亚乃至西非地区的知名品牌。

奥贡广东自贸区项目还为当地社区捐建了小学、医疗诊所，修建了卢萨达 - 伊格贝萨道路，以改善所在区域的交通状况。

专栏 1：鲁班工坊——培养契合非洲需要的本土人才

“鲁班工坊”的名字来源于中国古代著名工匠“鲁班”——公元前 5 世纪的一位能工巧匠，发明了大量木工工具、农业机具，并在山区首次打出深水井。

2020 年 11 月，尼日利亚鲁班工坊启动运营——由天津中德应用技术大学、天津铁道职业技术学院和阿布贾大学共同建设，为尼日利亚乃至整个非洲地区培养本土化轨道交通应用型技术人才。

尼日利亚鲁班工坊具体包括：在阿布贾大学建设车辆工程、交通运输和土建综合三个实验室；在阿布贾大学专业基础上增加机械工程专业和土木工程专业；与中土集团共同建设轨道交通培训中心。

此外，吉布提、肯尼亚、南非、马里、埃及、科特迪瓦、马达加斯加、乌干达、埃塞俄比亚等国的鲁班工坊也相继揭牌启运。

⁷⁶ 尼日利亚广东经贸合作区成立十年 带动当地逾 6000 人就业，央广网，2019 年 11 月 27 日。
http://www.cnr.cn/gd/jjzx/20191127/t20191127_524875509.shtml



安哥拉

安哥拉是非洲第二大石油生产国，人均 GDP 约 2600 美元。2002 年内战结束后十余年，安哥拉借助其强势石油价格迅速积累财富，推动以首都罗安达为主的城市建设和国家基础设施建设。2015 年后随着石油价格下滑，安哥拉积极推动经济多元化政策，希望促进其他行业发展以减少对石油行业的依赖。

截至 2020 年底，中国对安哥拉直接投资存量约 26 亿美元⁷⁷，占中国对非直接投资的 5.5%。以往中国与安哥拉的经济合作领域相对集中，模式比较单一，特别是安哥拉依靠石油来换取中国在大型基建项目及其融资方面的支持。例如，葛洲坝集团承建安哥拉卡古路卡巴萨水电站项目；中国机械设备工程承建安哥拉 SOYO 联合循环电厂建设及安装项目；中国路桥承建安哥拉卡宾达省北部的深海港口项目。不过，近年来中国企业尤其是民营企业，包括青岛佑兴、讯通国际、浙江永达、金鑫国际、海山国际、马克实业等，应安哥拉经济多元化诉求，投资领域不断拓展，对建筑、商贸、房地产和制造业等行业的投资增长迅速。

案例

德瑞集团——800+200 的努力，让花园成为明珠

9

明珠花园项目位于罗安达南城的莫罗曼多地区，总投资 4.2 亿美元，共有 1300 套住房。这是德瑞集团在安哥拉投资的第 6 个居住小区，由德瑞集团和安哥拉国家投资银行合作开发。

项目建设期间，安哥拉经济不景气，原材料价格上涨，汇率暴跌，经营和管理成本上升，利润空间极大压缩，但 800 多名安哥拉工人和 200 多名中国工人，经过一年的努力，使得项目按期开盘。

罗安达省政府官员在 2016 年开盘仪式致辞时表示，中安企业的合作一定会给罗安达带来更多漂亮的现代化居住小区。

⁷⁷ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对安哥拉投资存量 29 亿美元，2020 年投资流量 -2.4 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对安哥拉投资存量约 26 亿美元。

案例

中国昊远——民营企业的大学生培养项目

10

2014年8月，中国昊远集团与集美大学合作，举办集美大学中国昊远国际班，迎来了该班32名安哥拉留学生。

学生由中国昊远集团在安哥拉组织选拔，并全额资助他们来华学习费用；集美大学为学生制定的培养方案采用“1+4”学制，即1年的汉语学习、4年的国际经济与贸易专业本科学习，通过5年的学习培养精通汉语的专业人才。

集美大学中国昊远国际班开启了中国民营企业与中国高校联合办学的先河。2019年6月，集美大学中国昊远国际班第一期顺利毕业。



刚果(布)

刚果(布)经济发展和财政收入依赖石油行业，人均GDP约2300美元。自上世纪60年代几内亚湾发现石油后，石油开采成为刚果(布)支柱产业。刚果(布)也是撒哈拉以南非洲仅次于尼日利亚、喀麦隆的第三大天然气生产国。刚果(布)还拥有丰富的铁铜铝锌等矿产资源，并有望成为非洲最大的钾肥生产国。2015年以来，刚果(布)努力推动经济多元化，大力推动基础设施特别是大洋铁路和黑角港建设，力图解决矿产外运瓶颈问题，并吸引制造业的外国投资。

中国与刚果（布）投资合作涉及石油、矿产、建材、基建、水电、通讯、金融等领域。截至 2020 年底，中国对刚果（布）直接投资存量约 6.7 亿美元⁷⁸，占中国对非直接投资的 1.4%。总部位于广州的南方石化集团在刚果（布）投资的佳柔油田项目，分南北两个区块，其中南区块一期计划投资 20 亿美元，建成年产原油 400 万吨的油田⁷⁹，同时还将陆续建设原油处理厂、发电厂、环保处理厂、伴生气处理厂等配套项目，提升油田开发附加值。中国企业凭借质量过硬、性价比较高等优势，在刚果（布）路桥、房地产、水电、电信等基础设施领域享有良好的口碑。中国企业还在与刚果（布）政府探讨黑角港及临港工业园建设，进一步吸引包括中国投资在内的国际制造业企业。

案例

11

中国黄金——中、美、刚三方合作索瑞米铜铅锌项目

中国黄金集团 2013 年收购刚果（布）黑角索瑞米公司，另外两家股东为美国杰拉德金属有限公司和刚果（布）政府。

索瑞米铜铅锌项目自 2015 年 7 月 1 日开始建设，2016 年 8 月 27 日建成投产，年产电解铜 1.2-1.5 万吨；二期锌冶炼系统自 2019 年 3 月 18 日开始建设，2020 年 12 月 1 日建成投产，年产锌锭 1 万吨⁸⁰，该项目也成为刚果（布）第一座集采选冶为一体的现代化矿山。

此外，索瑞米公司还在刚果（布）投资了西科莱普资源公司和 SEASICO 农业公司。目前，索瑞米公司 740 名员工中，中方员工 182 人，占 25%，刚果（布）本地及其他外籍员工 558 人，占 75%。

⁷⁸ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对刚果（布）投资存量 6.1 亿美元，2020 年投资流量 0.6 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对刚果（布）投资存量约 6.7 亿美元

⁷⁹ 刚果 Kayo 油田开发项目，石油 Link，2020 年 8 月 1 日。<https://oil.in-en.com/html/oil-2902248.shtml>

⁸⁰ 中国黄金集团有限公司，刚果（布）黑角索瑞米股份有限公司招聘公告，2020 年 3 月 16 日。<https://www.chinagoldgroup.com/s/1417-4986-39148.html>

案例

12

中国建筑国际工程——三国携手国家 1 号公路

刚果（布）国家 1 号公路连接布拉柴维尔与黑角，途经多个重要城镇，全长 535 公里⁸¹，是刚果（布）东西向的唯一通道，整治修复 1 号公路对改善通行条件、发展国民经济和促进社会稳定意义重大。

2006 年中非合作论坛北京峰会期间，中国与刚果（布）签署了包括刚果（布）国家 1 号公路整治工程项目在内的一揽子经济贸易合作框架协议。

中国建筑国际工程公司于 2012 年完成了一期建设。在二期建设中，中建国际和法国知名道路运营公司组成了联营体，联合运营该项目，中方、法方、刚方股比为 70%、15%、15%。2016 年 3 月，总投资 28.9 亿美元的刚果（布）国家 1 号公路全线贯通，将全线单程时间从原来的一周缩短至 6 个小时。

案例

13

中刚非洲银行——我们有了自己的商业银行！

2013 年，习近平主席访问刚果（布）期间，萨苏总统提议中刚合作建设一家银行。2015 年 7 月，中刚非洲银行正式营业，总股本 1 亿美元，⁸²由中国农业银行、刚果（布）政府、国家石油公司及私营企业共同出资。银行董事长由刚果（布）人担任，本地员工占比也超过 80%。

中刚非洲银行努力让更多本地民众老百姓享受银行服务，除了发行银联卡、Visa 卡之外，还推广电子银行网络，发行私标卡，在布拉柴维尔、黑角等地安置 200 台自动存取款机。

私标卡不收取年费，存取款也没有手续费，当地民众办卡踊跃。正如刚果（布）经营工程公司的一位商人所说，“这是我们刚果人的骄傲，我们有了自己的商业银行！”

⁸¹ 建证幸福：刚果（布）国家 1 号公路项目云开放，中国建筑，2020 年 12 月 2 日。
https://www.cscec.com/zgjz_new/ztzl_new/jzxf/jzyd/lwdnkzj/202012/3235369.html

⁸² 中刚非洲银行新大楼开工建设，《中国建筑新闻》，第 623 期，2016 年 3 月 7 日。
https://www.cscec.com/xwzx_new/nbmt_new/zgjzxw/201603/P020171225538958314399.pdf



赞比亚

赞比亚是位于非洲东南部的内陆国家，被称为“铜矿之国”，该国北部位于世界上最大的沉积型铜矿床赞—刚铜矿带上，这条铜带上铜储量占世界总储量的25%。⁸³赞比亚经济发展依赖以铜开采和冶炼为主题的矿业，人均GDP约1300美元。2015年后，伴随大宗商品价格下跌，赞比亚经济内生动力下降，赞比亚政府也将经济多元化列为国家发展规划的重要目标。截至2020年底，中国对赞比亚直接投资存量约34亿美元⁸⁴，占中国对非直接投资的7.2%。中国对赞比亚的投资多为中小型民营企业，很多都与矿业相关或配套，但也有大型企业如中国有色集团在赞比亚投资运营经贸合作区，中航国际、江西国际、华为、中兴等承建路桥、机场、通讯网络等基础设施建设。

案例

14

中国有色——赞比亚中国经贸合作区

赞比亚政府鼓励开发多功能经济区，认为其能在减贫、提高商业竞争力、刺激工业增长等方面发挥重大作用。赞比亚的多功能经济区集合了自由贸易区、出口加工区和工业园区的概念。

中国有色集团2007年投资建设的赞比亚中国经贸合作区是中国在非洲设立的第一个境外经贸合作区，也是赞比亚政府宣布设立的第一个多功能经济区。赞比亚中国经贸合作区形式为“一区两园”，即位于赞比亚铜省带卡鲁鲁西市的谦比希园区和卢萨卡国际机场附近的卢萨卡园区。谦比希园区重点产业为有色金属加工产业链，而卢萨卡园区重点产业是商贸、物流、加工、房地产等产业。

截至目前，经贸合作区基础设施投资累计超过1.9亿美元，已有63家企业入驻，吸引投资近14亿美元。⁸⁵

⁸³ 环球 | 赞比亚：“铜矿之国”，易矿资讯，2019年6月20日。https://www.sohu.com/a/322028700_99904063

⁸⁴ 据中国商务部统计，截至2019年底，中国对赞比亚投资存量29亿美元，2020年投资流量5亿美元，据此估算，到2020年底，中国对赞比亚投资存量约34亿美元

⁸⁵ 合作区简介，中国有色集团，http://zccz.cnmc.com.cn/outlinetem.jsp?outlinetype=2&column_no=070202



案例

中阳建设——建筑企业投身绿色农业

15

中阳建设集团来自中国的江西省，是一家地方知名的建筑企业。中阳建设在赞比亚等多个非洲国家承建了医院、学校、高速公路、情报大楼、社保大楼、交通大楼、粮库、综合商业广场等基建项目。

2018年8月，中阳建设在赞比亚投资建设中阳生态农业产业园，项目近期占地3000公顷、投资近8000万美元，远期占地10000公顷、计划投资5亿美元⁸⁶，致力于打造集种植业、养殖业、食品加工、良种研发、农业科技教育交流和休闲观光于一体的现代化农业产业园。

该项目把中国农业产业链的技术和理念带到赞比亚，旨在打造高标准、高规格、现代化生态农业产业园，树立中非农业合作领域的样板典范园区，促进当地发展和就业，促进赞比亚农业现代化。



加纳

加纳是西非第二大经济体，人均GDP约2200美元。黄金和可可可是加纳两大传统支柱产业。2007年，加纳朱比利油田发现大量油气储藏，2010年底实现商业开采，石油和天然气出口逐渐成为该国重要经济来源。加纳主要有木材和可可加工、纺织、水泥、电力、冶金、食品、服装、木制品、皮制品、酿酒等，工业制成品和大部分日常生活用品大都依靠进口。自2014年以来，受大宗商品价格下跌影响，加纳经济增速放缓，政府积极谋求坚实工业基础、提升电力供应、促进经济转型，力图实现工业化，打造出口导向型经济。

⁸⁶ 中阳建设：互利共赢 力拓海外市场，澎湃新闻，2020年12月11日。https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_10360528

截至 2020 年底，中国对加纳直接投资存量约 19 亿美元⁸⁷，占中国对非直接投资的 4%。中国企业对加纳的投资主要集中在制造业、发电、大宗贸易、旅游服务业等。例如，深圳能源投资的安所固电厂；森拓钢铁投资生产螺纹钢、盘圆、线材、型材等品种，年产量 80 万吨⁸⁸；宁夏天元铝业集团收购英国联合矿业 CML 公司所有股权和资产，获得了该企业在加纳的矿石基地；此外还有三宝药业、瑞贝卡等中国企业的投资。

案例

16

非洲世界航空公司——中国与加纳的“空中合作”

非洲多个国家在民用航空领域都有很大的发展空间，对外来投资需求巨大。2012 年，海航集团联合中非发展基金，与加纳 SAS 金融集团合作，并邀请加纳相关企业入资，共同成立了非洲世界航空公司（Africa World Airline，以下简称“AWA 公司”），这也是中国企业在非洲投资的第一家民用航空企业。AWA 公司拥有 8 架 ERJ145 飞机，执飞阿克拉 - 库马西、阿克拉 - 塔马累、阿克拉 - 塔克拉底 3 条加纳国内航线和阿克拉 - 拉各斯、阿克拉 - 阿布贾、阿克拉 - 蒙罗维亚、阿克拉 - 弗里敦和拉各斯 - 蒙罗维亚 5 条国际航线，其中加纳国内航线市场占有率超过 80%⁸⁹。AWA 公司提供的安全、便捷和高品质的航空运输服务，提升了加纳及西非区域的通达水平，便利了商旅需求，也促进了加纳与中东、远东的经贸往来。

案例

17

深圳能源——安所固天然气电站为加纳提供 25% 用电

深圳能源集团股份有限公司投资的安所固电厂位于加纳大阿克拉省特马市，濒临几内亚湾北侧，占地 20 万平方米，与首都阿克拉相距约 29 公里。

⁸⁷ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对加纳投资存量 18.3 亿美元，2020 年投资流量 0.3 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对加纳投资存量约 19 亿美元

⁸⁸ 加那利华商会拜访加纳共和国福建华人华侨工商联合总会和福建同乡总会，华埠报，2019 年 9 月 9 日。<http://search.ouhua.info/m/2019/0909/27001.html>

⁸⁹ 经典案例 | 加纳 AWA 航空建设案例：中国与加纳的“空中合作”，新湖南，2019 年 6 月 10 日。<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1635906180144829085&wfr=spider&for=pc>

规划总容量为 560MW 燃气蒸汽联合循环发电机组，总投资 7.9 亿美元，分两期建设。一期工程装机容量 $2 \times 100\text{MW}$ 燃气蒸汽联合循环发电机组于 2010 年投产，二期 360MW 于 2017 年投产。⁹⁰ 机组燃用燃料为从尼日利亚进口的天然气，经由尼日利亚 - 加纳海底输气管道至电厂南侧的特马门站。

电厂每年发电量可达 30 亿千瓦时，可满足加纳 25% 的用电需求⁹¹，为加纳经济发展提供了有力保障。电厂积极推动员工本地化，为当地培养了大批电力专业技术人才。电厂还积极为当地社区的学校医院建设提供帮助，赞助当地优秀学生到中国留学。



阿尔及利亚

阿尔及利亚经济规模在非洲位居前列，人均 GDP 约 3500 美元。油气产业是阿尔及利亚经济支柱，尤其是天然气出口位居世界第三，仅次于俄罗斯和加拿大，液化天然气出口位居世界第四，仅次于印尼、马来西亚和卡塔尔。截至 2020 年底，中国对阿尔及利亚直接投资存量约 18 亿美元⁹²，占中国对非直接投资的 3.8%。中国企业在阿尔及利亚的投资主要集中在油气和矿业领域，主要企业有中石油、中石化、中地、河南少林水利等，软木生产、饭店、纺织、贸易等方面也有少量投资。

案例

18

中国石化集团——中石化扎尔则油田项目

阿尔及利亚扎尔则油田提高采收率（EOR）项目是一个科研型创新项目，是中国石化集团江汉设计院在阿尔及利亚成功完成的第一个总包任务。该油田的企业资源计划（EPR）项目设计及现场服务中兼具老油田的改造与创新，石油与天然气混杂，工序复杂，难度极大，技术含量高。

⁹⁰ 深能安所固电力（加纳）有限公司，深圳能源。<http://www.sec.com.cn/queryMemberById.do?id=89>

⁹¹ 深能安所固电力（加纳）有限公司，深圳能源。<http://www.sec.com.cn/queryMemberById.do?id=89>

⁹² 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对阿尔及利亚投资存量 17.8 亿美元，2020 年投资流量 0.1 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对阿尔及利亚投资存量约 18 亿美元

该项目于 2006 年 4 月完成方案设计，经过中国石化集团江汉设计院设计人员基本设计、详细设计、现场施工、试运投产等阶段，在 2009 年 8 月 15 日一次投产成功。至今，项目已安全运行逾 10 年，其所有工艺系统、公用工程系统、消防系统、控制系统均运行良好，业主和操作方都给予了高度评价。

项目在运营期间，关注当地的气候特征、流行病防治、以及危险动植物的预防，对工作环境、施工安全、以及员工的身心健康给予了重点关注。



刚果(金)

刚果(金)地处非洲中部，是非洲国土面积第二、人口数量第四的大国。刚果(金)自然资源丰富，有“地质奇迹”之称，铜、钴等多种有色金属及稀有金属的储量居世界前列，矿业是重要经济支柱，在 GDP 中占比近三分之一，森林、水力资源也非常丰富。刚果(金)人均 GDP 571 美元。2019 年，刚果(金)实现政权过渡。齐塞克迪总统就任后，大力筹措资金，推进交通、卫生、教育、住房、能源、农业等领域项目，努力促进经济复苏、改善民生和就业，同时，积极推动对外开放，鼓励外资进入，重获美国《非洲增长与机遇法案》(AGOA)贸易优惠地位，与中国达成债务重组协议。

2000 年以后，随着刚果(金)政局恢复稳定，中国企业重新进入该国市场，中刚经贸合作呈现全面快速发展的良好势头。中国企业对刚果(金)投资规模不断扩大，工程承包金额和劳务输出人数居非洲各国前列。目前，中国企业在刚果(金)的投资主要集中在矿产品加工和资源合作、电信、农业等领域，并逐步向更多领域拓展。截至 2020 年底，中国对刚果(金)直接投资存量约 58 亿美元⁹³，约占中国对非直接投资的 12.2%。⁹⁴

⁹³ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对刚果(金)投资存量 56 亿美元，2020 年投资流量 2 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对刚果(金)投资存量约 58 亿美元

⁹⁴ 商务部《中国对外直接投资统计公报(2003-2019)》，2020 年为课题组估算数据。

案例

华刚矿业——在刚果(金)的一揽子合作模式

19

华刚矿业是由中国中铁、中国电建组成的中方企业集团与刚果矿业总公司按照“资源、资金与经济增长一揽子合作模式”在刚果(金)共同发起设立的国际矿业公司,其中,中国中铁持股41.72%,中国电建持股25.28%,浙江华友持股1%,刚方持股32%。华刚公司铜钴矿位于刚果(金)卢阿拉巴省科卢韦齐市,由6个矿段组成,矿区面积11.5平方公里,是世界级特大铜钴矿山。华刚项目一期于2013年启动,2016年投产;二期预计2022年建成投产。这种中刚一揽子合作的主要特点是由中方负责融资、开展基础设施建设,并与刚方共同开发矿产资源。目前,中刚一揽子合作已完成包括基础设施建设、矿业和水利资源开发等各类投资43亿美元⁹⁵,有力推动了刚果(金)经济社会发展和民生改善,得到刚果(金)社会各界的高度赞赏。

案例

华友钴业——产学研结合提升当地农业现代化

20

华友刚果(金)现代农业示范园区位于该国上加丹加省卢本巴希市郊,由浙江华友钴业出资800万美元建设⁹⁶。华友钴业联合中国的浙江大学、刚果(金)的卢本巴希大学合作开发该项目。自2012年建成运营至今,已成为中国在非农业技术示范和农业教育实践培训的重要平台,对推动当地农业技术进步起到积极



作用。园区建有粮食大田区、蔬菜区、畜牧区及农产品加工生产区,拥有规模化的玻璃温室大棚、连栋大棚、普通大棚、养猪场、养鸡场、农机站等,利用太阳能灌溉系统完善园区水利设施。园区规模化种植养殖和良种选育以及现代农业技术应用,使当地玉米单产增长了一倍以上,肉鸡、蛋鸡养殖也有较大规模。园区的农技试验中心为当地农业专家提供了研究平台,成

⁹⁵ 刚果(金)总统齐塞克迪考察华刚矿业公司,中华人民共和国驻刚果民主共和国大使馆,2021年5月15日。http://cd.china-embassy.org/chn/zghz_1/t1875956.htm

⁹⁶ 华友刚果(金)现代农业示范园区,湖南日报,2019年6月25日。https://hnrh.voc.com.cn/hnrh_epaper/html/2019-06/25/content_1396326.htm?div=-1

为卢本巴希大学农学院学生的教学实践基地，为当地培养了大量农业技术人才。这种产学研结合的合作模式，契合当地提升农业生产技术水平、推动农业现代化的迫切需求。

（三）非资源类国家：工业化和农业现代化的促进者



埃塞俄比亚

埃塞俄比亚是内陆农业国，人口过亿，人均 GDP 约 800 美元。与很多非洲国家发展方式不同，埃塞俄比亚自 21 世纪之初开始借鉴亚洲国家特别是中国的经济增长经验，推行工业化政策，注重制造业引导和建设工业园区，大力吸引外资，着力发展劳动密集型产业。在总结前期经验的基础上，埃塞俄比亚从 2010 年开始制定《增长与转型计划》，采取积极措施推动工业化和结构转型。尽管这一过程经历了诸多曲折，但总体而言取得了明显成效。

中国对埃塞俄比亚的投资快速增长，投资领域也趋于多元。截至 2020 年底，中国对埃塞俄比亚直接投资存量约 26 亿美元⁹⁷，占中国对非直接投资的 5.7%。在埃塞俄比亚开展经营的中国企业至少有 700 余家，多数都属于生产型企业，相当一部分项目集中于劳动密集型制造业，但近年来，对医药等技术密集型行业的投资也逐渐增多。其中，由中国机械工业集团中工国际工程股份有限公司承建的贝雷斯 1 号糖厂于 2021 年 6 月 6 日投入使用，项目完全建成后，每年可产精糖 20 万吨，⁹⁸ 创造上万个工作岗位，对拉动当地就业、改善民生具有重要意义。

在推动经济发展转型的过程中，埃塞俄比亚逐渐认识到工业园区及其制度建设对一个国家工业进程的重要作用，而中国专家团队参与编制的“埃塞俄比亚经济特区发展战略研究”，基于埃塞俄比亚国家发展战略规划，从政策、法律、产业、布局、管理和运营等方面，为埃塞俄比亚发展工业园区提出一整套建议。从 2014 年起，埃塞俄比亚的工业园区在短

⁹⁷ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对埃塞俄比亚投资存量 25 亿美元，2020 年投资流量 1 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对埃塞俄比亚投资存量约 26 亿美元

⁹⁸ 中企承建埃塞俄比亚糖厂正式投产，新华网，2021 年 6 月 7 日。<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1701872108985992277&wfr=spider&for=pc>

期内取得了快速发展，逐步形成了国家工业园、地方政府投资工业园、海外投资工业园并存的体系，这在非洲国家中独树一帜。其中，中国企业投资或承建了东方工业园、华坚国际轻工业城、阿瓦萨工业园等项目。埃塞俄比亚还积极鼓励中国企业参与公路、铁路、电力、通讯等各类基础设施项目建设。其中，中国企业修建的亚吉铁路全长 750 公里，投资达 34 亿美元，目前由中国企业运营管理。⁹⁹

案例

21

米娜纺织——埃塞俄比亚首家印染厂

米娜纺织成立于 2006 年，是中国浙江省绍兴柯桥轻纺城最早一批从事纺织品贸易及海外投资的企业。

在比较考察了 40 多个国家的商业环境之后，米娜纺织选定埃塞俄比亚，于 2011 年收购埃塞原国有最大纺织企业阿拉巴门齐纺纱织造厂，2014 年投资建设阿拉巴门齐印染厂，2016 年 10 月投产，打破了埃塞长期无印染企业的状态。阿拉巴门齐纺纱织造厂和印染厂汇集了中埃两国管理人员和近 700 名当地员工¹⁰⁰，通过系统培训、技能竞赛、趣味运动会等形式加强员工融合。

米娜纺织非常重视在绿色生产方面的示范作用，全新欧标的污水处理厂得到当地环保部门充分认可。公司积极投身公益，捐资为当地建造救济性住房，为社区居民提供清洁用水，在社区居民有困难时及时相助。

⁹⁹ 亚吉铁路为东非带来发展新机遇，人民网 - 人民日报，2016 年 10 月 6 日。<http://world.people.com.cn/n1/2016/1006/c1002-28757267.html>

¹⁰⁰ 米娜纺织：授人以渔 示范引领重责任，天天励志网，2020 年 12 月 11 日。<http://www.tjhqtd.com/myzj/109778.html>

案例

华坚集团——促进埃塞俄比亚轻工业发展

22

中国华坚集团成立于 1996 年，以专业生产高中档真皮女鞋为主。2011 年底赴埃塞俄比亚投资建厂，2017 年底成为中国在埃塞俄比亚最大的鞋业出口企业，年产超过 500 万双女鞋，占埃塞俄比亚鞋业出口的 65% 以上¹⁰¹。截至目前，华坚集团已在埃塞俄比亚安置就业超 8000 人，累计出口创汇 8000 万美元。¹⁰²

2015 年，华坚集团投资建设埃塞俄比亚·中国华坚国际轻工业城，位于埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴，是以轻工业制造为主，以科技、高效、文明、和谐、环保为主题，集出口加工、商贸、服务等功能于一体的产城融合智慧园区，计划总投资 20 亿美元，占地总面积 137.8 公顷，建筑面积 150 万平方，建成后每年可创汇 20 亿美元，提供 3-5 万多个就业岗位。¹⁰³



肯尼亚

肯尼亚是东非地区工业最发达的国家，人均 GDP 约 1800 美元。尽管工业门类比较齐全，但制造业还处于初级发展阶段，以食品、饮料、烟草加工、建材、汽车装配等为主。近年来，金融服务、数字经济等行业发展较快。

肯尼亚有近 400 家中国企业，涵盖建筑、能源、房地产、贸易、消费品、酒店餐饮等领域。截至 2020 年底，中国对肯尼亚直接投资存量约 18 亿美元¹⁰⁴，占中国对非直接投资的 3.8%。中国企业对肯尼亚的投资领域日益广泛，但制造业部门占了很大比例。例如，北京送变电公司投资的水泥电线杆厂，是东非第一家水泥电线杆厂，年产水泥杆 2.5 万根¹⁰⁵；青岛麦克威尔公司投资的电视机组装厂，年产电视机 10 万台；康登高科技

¹⁰¹ 贺文萍，中非产能合作助推非洲工业化和经济一体化，《当代世界》，2015(12):22-23。

¹⁰² 广东云南两省省委书记一同调研华坚，中华工商时报，2019 年 8 月 26 日。http://www.acfic.org.cn/ddgh/ddgh1/201908/t20190826_138851.html

¹⁰³ 【埃塞俄比亚】华坚埃塞俄比亚轻工业城，中华工商业联合会，2019 年 9 月 27 日。http://www.acfic.org.cn/zzjg_327/nsjg/llb/llbgzhdzt/2019zhinan/2019zhinan_3/201909/t20190927_141997.html

¹⁰⁴ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对肯尼亚投资存量 16.2 亿美元，2020 年投资流量 1.7 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对肯尼亚投资存量约 18 亿美元

¹⁰⁵ 与中国驻肯尼亚共和国大使馆经商参处江伟经济商务参赞访谈记录，商务部。<http://www.mofcom.gov.cn/article/zhengcej/bj/200911/20091106626872.shtml>

公司投资的电视机组装厂和卫生纸及餐巾纸生产线；湖南湘辉进出口公司投资的汽车蓄电池、太阳能电瓶、燃料油等生产项目；科达洁能与广州森大合作投资的特福陶瓷厂，是非洲最大的陶瓷厂，每天产量高达3万平方米，一期项目生产线上共有390个本地员工和39个中国员工，1/3的管理层由本地人担任；四达时代投资的数字电视项目，也是一个成功的案例。

中国企业也是肯尼亚基础设施建设的重要力量，包括中国路桥承建的蒙内铁路；许继集团承建的阿西河重油发电厂；中国水电建设集团承建的肯埃走廊公路项目等。近年来，中国企业参与肯尼亚基础设施建设，从传统的公路、房地产项目扩展到电力改造、供排水、地热井、石油管道、机场扩建和新能源等更多领域。

案例

23

广州森大——让瓷砖不再是“奢侈品”

科达洁能与广州森大合作，自2015年底启动对非洲的建筑陶瓷生产项目投资，目前已经在肯尼亚、加纳、坦桑尼亚和塞内加尔四个国家投资建设了陶瓷生产厂，拥有9条陶瓷生产线，总投资近14亿元人民币，达产后瓷砖日产能将突破18万平方米，年产能将突破6000万平方米，年产值将超过14亿元人民币，为当地直接创造就业近4000岗位，年贡献利税超过2.5亿元人民币。¹⁰⁶

陶瓷厂项目不仅使得大批当地运输、采矿、纸箱等配套供应链企业得到了快速发展，也提升了当地工人的工作技能。

本地化制造的瓷砖产品售价比进口产品平均低20-30%，这使得瓷砖在非洲不再是“奢侈”的建筑材料，许多非洲农村家庭已经开始使用瓷砖产品。这对改善当地民众的居住条件、卫生环境、减少疾病传播等起到了积极作用。

¹⁰⁶ 建筑陶瓷布局非洲 | 中国投资，澎湃新闻，2019年10月21日。https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_4736716

案例

24

中国路桥——内罗毕快速路助推肯尼亚基础设施现代化

由中国路桥工程有限公司以 BOT 模式与肯尼亚政府合作开发的内罗毕快速公路项目于 2019 年 10 月开工，计划 2021 年底建成。其中，路桥负责项目投融资、设计、建设、运营和维护。

内罗毕快速公路项目全长 26.8 公里，设计时速 80 公里，途径乔莫肯亚塔国际机场和内罗毕中央商务区等区域，建设总投资约为 6 亿美元。¹⁰⁷

内罗毕快速路建成后，将极大减轻城市中心的交通拥堵和机动车运营成本，为用户每天早晚高峰拥堵时段出行节省两个小时。

案例

25

贵州电建——这么苦的环境，中肯员工扛过来了！

在肯尼亚从图尔卡纳到苏斯瓦之间的广袤乡村，伫立着撒哈拉以南非洲最大的风力发电区和 400 千伏肯尼亚第二大输变电项目。

前承建方西班牙公司在项目进行一半时宣告破产，输变电项目被迫搁置七个月。为此，肯尼亚能源部召开紧急会议，邀请信得过的国际企业商讨如何解决这个燃眉之急。

最终，贵州电建脱颖而出，带领中肯将近两千人的队伍，在三个月施工期内，跋涉 434 公里，完成了 420 基铁塔组立和全线 991 基导线架设的施工任务，满足了肯南部经济区 300 万人的用电需求。

“这个输变电项目的环境真苦，现在想想也不知道是怎么扛过来的！”——项目完成后，中肯双方员工由衷感叹。

案例

26

中航国际——环球贸易中心请来国际知名企业

中航国际环球贸易中心于 2020 年 12 月完成全部主体工程，位于内罗毕 Westlands 商务区。项目总建筑面积为 30 万平米，总投资额为 4.2 亿美元，计划建设成为一个集高档酒店、公寓、商业、写字楼为一体的综合体项目，为东非的终极商业运营体验做出了贡献。

¹⁰⁷ 肯尼亚内罗毕快速路项目开工，新华网，2019 年 10 月 16 日。http://www.xinhuanet.com/silkroad/2019-10/16/c_1125113791.htm

中心设计聘请了世界知名建筑师 GMP，不仅在设计理念、空间布局、材料使用上最具特点和代表性，还经济环保；中心酒店与 JW 万豪签订了管理协议，为肯尼亚引进了第一家超 5 星标准的国际酒店；服务式公寓拟引入雅诗阁作为管理方，将高标准的国际服务式公寓管理引入项目。

中心所提供的国际化办公设施和优越的地理位置将吸引来自世界各地的人才和资本，给内罗毕带来前所未有的经济发展和创新创业机会。



坦桑尼亚

坦桑尼亚经济以农牧业为主，工业以农产品加工和进口替代型轻工业为主，人均 GDP 约 1000 美元。

中坦两国交往可追溯到上世纪 60 年代。截至 2020 年底，中国对坦桑尼亚直接投资存量约 15 亿美元¹⁰⁸，约占中国对非直接投资的 3.2%。目前有近 700 家中国企业在坦桑尼亚开展经济活动¹⁰⁹，其中约八成为中小民营企业，主要涉及农业、矿业、加工制造、发电和输变电、房地产、贸易、物流、基础设施建设等领域。中国企业也参与建设了多个工业园区，不过大多尚未完工，例如，巴加莫约经济区综合开发项目、尼雷尔国际合作园区、坦桑尼亚农业出口加工区和木薯出口项目、达累斯萨拉姆市产业园项目等。由阳光集团投资的多多马生态产业园一期工程已完成并投产。中国企业还承建了坦桑尼亚很多基础设施工程项目，例如，中国国际集团承建的姆特瓦拉－鲁伍马河供水项目，江苏省地质工程公司承建的坦桑尼亚跨国公路项目，中国石油集团东方地球物理勘探公司承建的二维地震采集项目等。

哈桑总统 2021 年 3 月就任以后，积极调整经济和外交政策，致力提升坦投资营商环境。这将为中国企业赴坦投资兴业创造良好条件。

¹⁰⁸ 据中国商务部统计，截至 2019 年底，中国对坦桑尼亚投资存量 13.4 亿美元，2020 年投资流量 1.6 亿美元，据此估算，到 2020 年底，中国对坦桑尼亚投资存量约 15 亿美元

¹⁰⁹ 《对外投资合作国别（地区）指南 坦桑尼亚（2020 年版）》

案例

27

中国农垦——22 年为剑麻农场培养本土精英

中国农垦集团于 1999 年底在坦桑尼亚投资兴建剑麻农场。20 多年来，公司重视选拔培养当地管理人才。

马居托 齐特马于 2013 年入职，因工作踏实、勤奋好学，2016 年任工厂执行经理。2020 年 3 月，齐特马获得坦桑尼亚开放大学工商管理学士学位，成为家族和同龄人中的佼佼者。

古德弗雷 齐旺比于 2010 年入职，任仓库保管员。多年来，他对每笔出入库材料都详细记载，避免因原材料短缺而影响生产，还根据宗教、文化、习俗等差异建言献策，避免发生劳资纠纷。

本土化的优质团队与和谐的劳资关系为公司有序生产创造了条件，提高了工作效率和产品质量。公司还提供免息资金支持社区小额信贷项目，为当地员工投资农作物种植、畜禽养殖、摩托车租赁、农用物资经销等提供资金支持。

案例

28

杰龙控股——坦桑尼亚自己的食用油加工企业

杰龙公司位于坦桑尼亚新阳嘎省，2012 年由江苏杰龙科技集团投资，总投资 3000 万美元¹¹⁰，主要从事棉籽、葵花籽、米糠油等食用油加工，棉短绒生产、销售，注塑、包装，肥皂制作、饲料加工以及物流服务、葵花籽种植等业务。

项目具有年产植物油 2.6 万吨、棉短绒 1 万吨、饲料 5 万吨、油桶（壶）500 万只的能力，是坦桑尼亚最大规模的棉籽、葵花籽油生产加工企业。该项目聘用当地工人 400 余人，占企业总人数的 95%。¹¹¹

2015 年以来，项目在新阳嘎省种植 5000 英亩葵花籽，带动当地 5000 户以上棉农增收，棉籽价格上涨 30% 以上也提升了轧花企业收入。项目累计捐款帮助周边学校建设综合实验室，资助周边白化病患者生活和入学，为周边村民免费接入自来水。

¹¹⁰ 射阳农业龙头企业走出国门受到坦桑尼亚国家总理夸赞，新华报业网，2018 年 7 月 15 日。
<http://news.sina.com.cn/o/2018-07-15/doc-ihfkffak0796643.shtml>

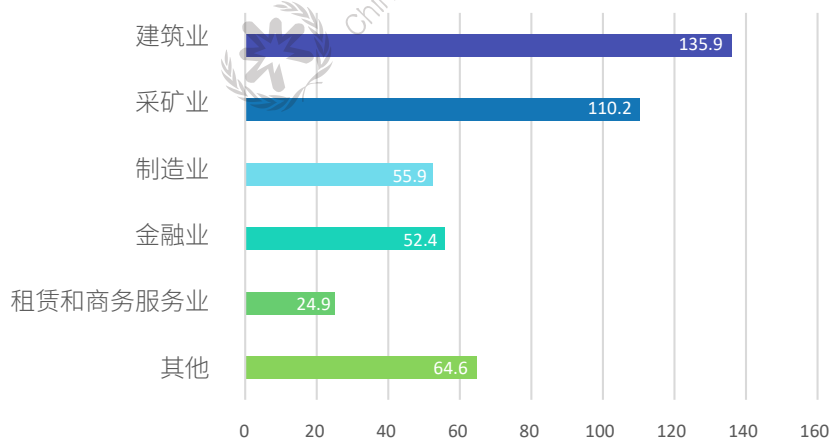
¹¹¹ 坦桑尼亚总理视察杰龙控股（坦桑尼亚）有限公司，射阳县人民政府，2018 年 7 月 17 日。
http://sheyang.yancheng.gov.cn/art/2018/7/17/art_12117_2572843.html

二、中国企业在非洲传统行业发展的表现

中国企业对非洲投资广泛覆盖各个行业。根据商务部的统计，从投资存量看，主要领域为建筑业、采矿业（包括油气和矿产）、制造业、金融业、租赁和商务服务业等行业。据商务部统计，截至 2019 年底，中国企业对这 5 个行业的直接投资合计为 379.4 亿美元，占当年中国对非直接投资存量的 85.5%¹¹²。此外，中国企业在农业及农产品加工、中高技术制造业（如汽车、医药、电子产品等）、能源电力、数字基建和数字经济乃至航空航天等行业领域的投资也在不断增加。这些投资帮助东道国积累外汇储备，促进技术转移，消除供应瓶颈，从而为非洲绝大部分国家急需的经济多元化创造了更多机会。为便于理解，我们采取更为通俗的行业分类，即基础设施、制造业及工业园区、能源矿产、农业来具体分析中国企业对这些行业领域投资的特点。

图表 3

2019 年末中国对非洲直接投资存量行业分布（单位：亿美元）



数据来源：商务部、国家统计局、国家外汇管理局，《2019 年度中国对外直接投资统计公报》

¹¹² 《中国对外投资合作发展报告 2020》，中华人民共和国商务部。<http://images.mofcom.gov.cn/fec/202102/20210202162924888.pdf>

（一）基础设施：破解经济发展的瓶颈

“

“引进‘一带一路’以来，中国企业在非洲的成功绝非巧合。作为一项全球公益事业，中国对“一带一路”的愿景与非洲同行非常一致。如果没有基础设施，非洲如何确保其制造业能够从商品和服务的自由流动中受益？”

我亲眼目睹了围绕基础设施的伙伴关系改变肯尼亚北部偏远地区的过程。一条壮观的高速公路在创纪录的时间内建成，连接肯尼亚的伊西奥洛镇和埃塞俄比亚，由一家中国国有公司建造。事实证明，它是区域一体化和释放整个东非地区经济潜力的核心。”

——常启德，联合国驻华系统协调员

1 非洲基础设施滞后，这几乎是其他所有行业发展的重要瓶颈。非洲基础设施行业有着巨大的发展需求，而投融资是非洲基础设施发展的关键。

据估计，2011–2040 年非洲基础设施建设缺口高达 3600 亿美元。¹¹³ 据商务部统计，截至 2019 年底，中国企业对非建筑业直接投资存量为 135.9 亿美元¹¹⁴，占当年中国对非直接投资存量的 30.6%，是中国对非投资规模最大的行业。与此同时，中国企业还承担了大量非洲基础设施融资项目的施工建设，成为改善非洲基础设施、促进互联互通的关键力量。

2007 年以来，中国建设项目占非洲新增基础设施的 2/3 左右，中国建筑企业在非洲 EPC 市场（国际工程、采购和建筑）份额超过 50%。¹¹⁵ 在非洲最大的 10 个基础设施建设项目中，有 6 个为中国企业建设，其中包括蒙内铁路、乌干达卡鲁玛水电站等。中国的电力企业和电信企业也积极参与非洲电力生产和通信设施建设，显著改善了东道国相关行业发展滞后的局面。

塞内加尔前总统阿卜杜拉耶·瓦德曾表示，“中国已经创纪录地帮助非洲国家进行了基础设施建设”。¹¹⁶ 非洲政府官员认为，中国企业在非洲基础设施领域的投资建设，在成本控制、管理效率、速度和质量等方面均为非洲国家带来了切实的利益，成为经济增长的

推动力。麦肯锡的调研也发现，中国在非基础设施的投资是非洲各国民众

¹¹³ 刘晨，葛顺奇，中国企业对非洲投资：经济增长与结构变革，《国际经济评论》，2018(05):9-31+4。

¹¹⁴ 《2021 年全球及中国对外投资趋势全景分析报告》，前瞻研究院。https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3_AP202103161472403744_1.pdf?1615911018000.pdf

¹¹⁵ 《龙狮共舞》，麦肯锡，2017 年，P11。

¹¹⁶ Abdoulaye Wade, "Time for the West to Practice What It Preaches", *Financial Times*, January 24, 2008.

最满意的方面。在莫桑比克，2001 年以来，有 1/3 的新建道路为中国公司承建，贝拉渔码头、低收入者住房等项目均有效地解决了东道国基础设施的落后状况；在埃塞俄比亚，全长 750 公里的亚吉铁路是东非第一条电气化铁路，由中国铁建和中国中铁承建，提升了埃塞俄比亚商品出口的便利化程度；在肯尼亚，蒙内铁路工程总价 38 亿美元¹¹⁷，为东道国增加 2.7 万个就业岗位，带动经济增长 2 个百分点。

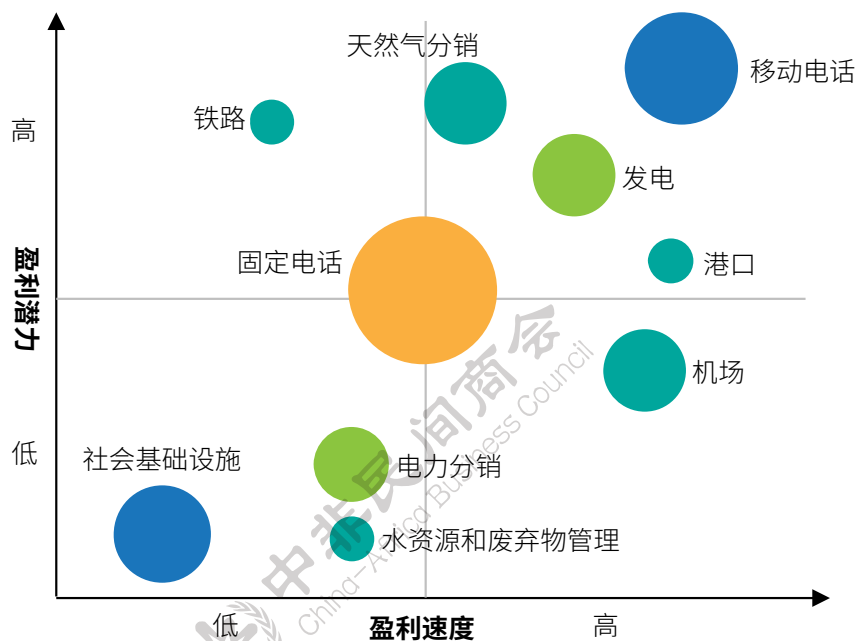
2 非洲的基础设施市场一般是准垄断市场。盈利潜力与盈利速度双高的行业，往往更多地吸引私人投资，而政府较少参与；盈利潜力高而盈利速度低，或者盈利潜力低而盈利速度高的行业，一般同时有私人投资和政府参与。2015 年以来，许多非洲国家债务逼近上限，促使更多原先以 EPC 承包为主的中国企业转向市场化投资型的 PPP 模式（政府和社会资本合作），投资所涉足的基础设施领域也更趋多元。

3 分领域看，中国对非基础设施建设合作成绩主要集中在三个方面。第一，非洲交通骨干网络建设。主要包括铁路、公路、港口和机场等，例如，对安哥拉“能源走廊”极为重要的全长 478 公里的罗安达铁路和全长 1344 公里的本格拉铁路，作为西部非洲铁路骨干网重要构成的尼日利亚哈科特 - 迈杜古里、拉各斯 - 卡诺铁路，埃塞俄比亚第一条高速公路 - 亚的斯亚贝巴 - 阿达玛高速公路，尼日利亚拉各斯港、莱基港，苏丹喀土穆国际机场等。第二，非洲水利枢纽和电力基础设施建设。例如，苏丹麦洛维大坝、埃塞俄比亚特克泽水电站、刚果（金）宗戈水电站、尼日利亚宗格鲁水电站等。第三，非洲市政设施建设。例如，阿尔及利亚因萨拉至塔马哈塞特饮用水建设项目，加纳塞康迪 - 塔克拉底、苏尼亚尼等三大区域性供水项目等。

¹¹⁷ 肯尼亚媒体：拥有一条中国特色铁路是怎样的体验？2017 年 6 月 13 日。<https://www.fmprc.gov.cn/zflt/chn/jlydh/t1469736.htm>

图表 4

非洲基础设施投资的盈利潜力与盈利速度



来源: McKinsey Quarterly

案例

蒙内铁路——沿线期待的“世纪铁路”

29

蒙内铁路开通于2017年5月31日，东起肯尼亚海港城市蒙巴萨，西至首都内罗毕，贯穿了肯尼亚境内8个郡。它作为东非铁路网的第一段，成为连接沿海与内陆的重要交通枢纽。

蒙内铁路在建设和运营期间，累计创造5万多个工作岗位，推动肯尼亚GDP增长1.5%，增强了肯尼亚自主发展的“造血功能”，被肯尼亚人亲切地称为“世纪铁路”。自通车以来，铁路已累计运送旅客532万人次，共发送货物近1300万吨¹¹⁸，基本实现盈亏平衡。

¹¹⁸ 世纪铁路！肯尼亚蒙内铁路举行“云开放日”活动，澎湃新闻，2021年6月15日。
https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_13149110

蒙内铁路改变了肯尼亚民众长途出行的方式，将内罗毕至蒙巴萨的旅行时间由原来的 10 个小时缩短至 5 小时以内，带动了东非第一大港——蒙巴萨港能力的提升。

案例

30

中土集团——助力尼日利亚加快基础设施建设

经过 4 年多的等待，尼日利亚迎来西非首条现代化双线标准轨铁路——拉伊铁路正式开通运营，这是迄今非洲建成的最长双线标准轨铁路。

拉伊铁路由中土集团建设，连接尼日利亚经济中心拉各斯和西南部工业重镇伊巴丹，线路干线长约 157 公里，设计时速 150 公里，将拉各斯和伊巴丹的往来时间缩短至 2 小时。¹¹⁹

“拉伊铁路的开通是尼日利亚铁路建设的里程碑。”在开通仪式上，尼日利亚总统布哈里表示，拉伊铁路将有力推动尼日利亚工业和经济转型。布哈里还欣然登上列车体验，并题词为中国建设者点赞——“这是一个特别值得赞扬的项目！”

尼联邦众议院交通委员会官员在乘车体验时说：“中国企业非常棒，项目品质非常高。感谢中国大力支持尼日利亚基础设施建设。”

负责法务和社区协调工作的本地雇员说：“中国企业真诚地帮助我们，不仅组织技术培训，还选送了一批年轻工程师到中国深造，这对于尼日利亚国家铁路事业的发展有着重要作用。”

案例

31

三峡集团——几内亚苏阿皮提水电站，PPP 模式下的实践

几内亚苏阿皮提水电站由几内亚政府及三峡集团中水电公司采用 PPP 模式共同开发，工程于 2016 年 4 月 1 日开始启动，于 2021 年完成四台机组投产发电。

水电站的建成使得当地水电供应在雨季和旱季趋于稳定，此外，苏阿皮提水电站还将通过输电线路向塞内加尔、冈比亚和几内亚比绍等邻国输送电力，解决冈比亚河流域组织、塞内加尔河开发组织等区域组织的部分电力需求，改善西非区域电力能源供应现状。

¹¹⁹ 中企承建尼日利亚拉伊铁路正式开通运营，人民日报，2021 年 6 月 15 日。<https://www.fmprc.gov.cn/zfhzlt2018/chn/zfgx/jmhzt1884009.htm>

苏阿皮提项目在解决当地人员就业问题的同时，通过岗前培训与作业过程指导，为当地培养了一批电焊工、钢筋工等各技术工种。此外，项目选派了一批几内亚籍学员前往中国接受为期 18 个月专业培训，目前该批学员已学成归国，参与电站建设和运维工作。

案例

龙源电力——南非德阿风电场，第一个投建营风电项目

32

2009 年，国家能源集团龙源电力与有共同开发意向的南非穆利洛公司签署了南非德阿风电项目合作协议，该项目于 2017 年建成投运，是中国在非洲第一个集投资、建设、运营为一体的风电项目。项目建设期间，创造就业机会 700 余个；运营期每年提供 100 多个长期岗位，促进了南非的就业、特别是项目所在地社区的居民就业。

通过大范围采购当地初级设备，广泛使用当地设计与施工企业，雇佣施工、管理及运行维护人员，成立社区基金等形式，促进地区经济发展。

环境效益上，德阿项目每年可发送清洁电力 6.4 亿千瓦时，相当于节约标准煤 21.58 万吨，减排二氧化碳 61.99 万吨，满足地方 8.5 万户居民的用电需求¹²⁰，为当地调整能源结构、推进清洁低碳发展做出积极贡献。



（二）制造行业：促进多行业发展与转型

1 非洲制造业在全球制造业格局中处于边缘地位。根据联合国贸发会议统计，非洲制造业增加值占全球比重始终低于 3%，制造业出口占全球比重仅为 0.8%。非洲制造业占非洲 GDP 的比重约为 10.3%，低于 12.3% 的世界平均水平。非洲制造业发展水平也极不均衡，南非、埃及、摩洛哥、突尼

¹²⁰ 央视《远方的家》采播龙源南非德阿风电场，龙源电力，2018 年 7 月 30 日。<https://lydl.chnenergy.com.cn/lydlww/gsyw/201903/fbfa68f49bab43d78af2676086e50770.shtml>

斯四国的制造业增加值合占非洲总量的 60% 左右。近年来，在尼日利亚、埃塞俄比亚、肯尼亚等国，制造业呈较快增长态势，已成为外国投资的重点。

从行业结构看，资源相关型制造业比重长期处于高位——如食品、饮料、烟草、木材等行业，自 2000 年以来比重均在 40% 以上。作为农业和能矿业的延伸，资源相关型制造业能够带来经济高增长率，但这些行业的附加值和生产率往往较低，与其他经济部门的关联相对较弱，产品的差异性十分有限，如果过于依赖这些行业，经济易受到外部冲击。低技术制造业近年来获得快速增长——多为劳动密集型，如纺织、服装、皮革、金属制品等行业。这些行业具有吸纳大量劳动力、促进其他产业和基础设施发展等属性，对工业发展处于起步阶段的国家来说作用尤为重要。自 2010 年以来，家具、纺织、皮革加工和金属制品等行业均出现较为明显的增幅，反映出低技术制造业市场的旺盛需求。中高技术制造业比重达峰后回落——多为技术或资本密集型，如化工、机械、电子、汽车等行业，在非洲制造业中的比重在 2009 年达到峰值 26.8%，但随后逐渐回落，主要是全球金融危机后流入这些行业的外国直接投资明显减少。从近几年增速看，汽车及运输设备、电子产品和医药等技术密集型制造业的发展较为强劲。

2 制造业在中国企业对非投资中占据着重要位置，也受到非洲国家的普遍欢迎。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会提出中非“十大合作计划”，其中“中非工业化合作计划”被置于首位。2018 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会上提出“八大行动”，首项行动即是“产业促进行动”，其中明确提出“鼓励中国企业扩大对非投资，在非洲新建和升级一批经贸合作区”。2021 年 1 月，王毅国务委员兼外长访非时提出推动中非合作提质升级“七点构想”，其中指出要“加强产能合作，推动中非项目合作向集群化、规模化、产业化、本土化升级，帮助非洲提升自主生产能力，共同打造‘制造非洲’。”据商务部统计，截至 2019 年底，中国对非制造业直接投资存量 55.9 亿美元，占当年中国对非直接投资的 12.6%，高于同期制造业在中国整个对外投资中 8.9% 的比重。制造业投资的企业数量更是居各行业之首。

3 2015 年以来，中国企业对非制造业投资呈现出四个新的特点。

一是投资领域由纺织服装向家具、建材、汽车、家电、医药、五金制品等多行业延伸。海信、美的、一汽、奇瑞、华晨等中国企业纷纷在南非、坦桑尼亚、埃及、埃塞俄比亚等国建立组装厂或关键部件的上游配套企业。2015 年，人福集团在马里投资建设大输液、糖浆等生产线，成为西非地区建设标准最高的现代化药厂。2019 年，亨通集团在南非投资并购的阿伯代尔电缆公司高压电缆车间正式投产，成为非洲第三家可以生产此类高压电缆的制造商。

二是投资动因由立足非洲市场变为尝试拓展区域及国际市场。中国企业通过对非投资，将自身资本、技术优势与非洲劳动力等相对低成本要素相结合，获得了更大的海外市场。2018 年，巨石集团在埃及投资的年产二十万吨玻璃纤维生产基地正式投产，这是中国玻纤产业第一条成套向外输出的生产线，填补了整个中东、北非地区玻璃纤维制造业的空白。

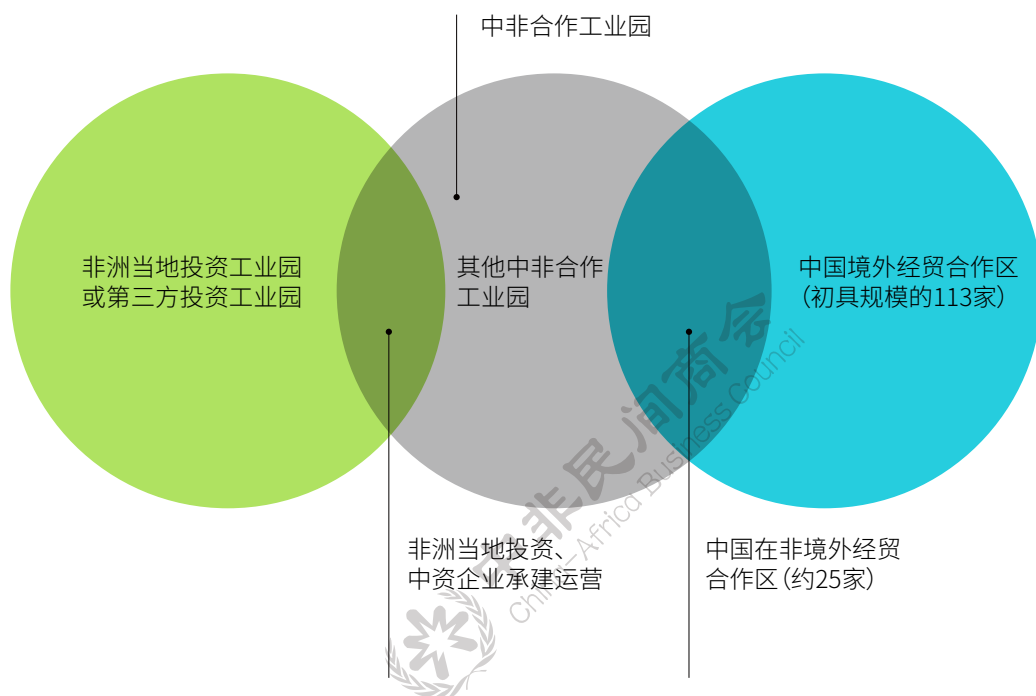
三是投资主体由国企为主转变为国企和民企并存。民营企业在对非制造业投资中正在成为主力军，这些企业经营决策灵活，市场敏感度高。在一些制造业发展前景较好的非洲国家，中国民营企业占比更高，例如，肯尼亚共有 396 家中国企业，其中 80% 为民企，44% 从事制造业领域的投资经营。¹²¹

四是投资模式由绿地项目为主拓展到并购、参股、工业园区等更多方式。兴办各类经济技术开发区是中国改革开放的重要经验，20 世纪 80 年代以来在中国各地如雨后春笋般建立起来的工业开发区、自由贸易区、高新技术区、保税区和经济特区等各类园区，有力地促进了中国的工业化和城市化水平。自 2006 年商务部启动首批境外经贸合作区审批以来，中国企业在非洲投资建设了 25 个重点经贸合作区，还承建了相当数量的非洲当地投资的工业园区，带动了中国一大批制造业企业赴非投资（图）。新冠疫情期间，经贸合作区由于其特殊的地位和作用，在帮助企业渡过难关和复工复产方面发挥出重要作用，对稳定当地民众就业和社区安定也做出了贡献。

¹²¹ 蒲大可，郝睿，中国企业对非洲制造业投资路径研究，《国际贸易》，2020(03):82-89。

图表 5

非洲工业园类型（按合作主体分类）



来源：转引自袁立、李其谚、王进杰，《助力非洲工业化——中非合作工业园探索》，中国商务出版社，2020年9月。

案例

莱基自贸区——尼日利亚工业化进程的伙伴

33

莱基自贸区，位于尼日利亚经济首都拉各斯东南部莱基半岛，规划面积 30 平方公里，是 2006 年中非合作论坛北京峰会成果之一，由中非莱基投资公司与拉各斯州政府共同投资和建设。

其中，中方占股 60%，尼方占股 40%。目前，园区注册企业数量已达 138 家，涉及石油天然气仓储、家具制造、服装生产、贸易物流、钢管生产、日用品等多个行业，协议投资总额近 15 亿美元。

其中，75 家企业（中资 46 家、外资 29 家）正式签署投资协议并已陆续建成和投产。莱基自贸区已为当地提供直接就业岗位 1500 多个，间接带动 10,000 余人就业。¹²²

同时，园区专门设立了“社区发展基金”，每年从投资于莱基自贸区的工程建设款中拿出资金，支持周边社区改善基础设施、参与当地公益、开展文化交流等。

案例

34

鹿王羊绒——植根非洲 24 年

马达加斯加鹿王羊绒有限公司成立于 1997 年，是内蒙古鹿王羊绒有限公司在南部非洲马达加斯加共和国建立的全资子公司，以山羊绒为原料，生产针织、机织和服装三大类数百个品种的系列产品，主要出口美国、日本、韩国和许多欧洲国家。

鹿王公司植根非洲 24 年，作为在马达加斯加建厂时间最长、规模最大的中资纺织企业，与其它纺织业一起，有力地助推了马达加斯加的工业化进程。鹿王之所以选择在马达加斯加投资建厂，主要得益于其得天独厚的投资环境，适宜的气候环境，温度、湿度完全符合羊绒针织产品的条件，产品质量稳定；劳动力资源优势明显。

截至 2020 年底，项目累计投资 3780 万美元，年产值 7000 万美金，创造就业超过 7000 人次。

案例

35

人福制药——马里的现代化药厂

2015 年人福非洲药业股份公司在马里首都巴马科建成投产，这是马里的第一家本地化药厂、西非地区建设标准最高的现代化药厂。

人福非洲药业兴建了口服液体制剂、大容量注射剂和固体制剂三条生产线，主要生产糖浆、混悬液及大输液，极大缓解了马里及周边国家的药品短缺问题。

¹²² 财经观察：中非产能合作助推非洲经济发展，新华网，2018 年 7 月 18 日。http://www.xinhuanet.com/overseas/2018-07/18/c_1123145058.htm

由此，马里市场上的糖浆及大输液药品价格下降了 30%¹²³，并实现纸箱、标签、糖浆瓶等外包装材料的本土化采购，吸引了包装材料生产企业来马里投资，一定程度上推动了马里物流业的发展。

乌玛是马里人，2014 年开始在人福工作，既懂技术、又会中文，在很多岗位上都有工作经验。在他看来，人福带来许多工作岗位，改善了员工生活水平，而中国公司的管理模式也有效调动了当地员工的积极性。

案例

36

隆力奇——入乡随俗的非洲故事

2013 年，隆力奇正式进入了尼日利亚市场。来到尼日利亚市场，隆力奇做的第一件事就是实地调研，深入了解当地文化。通过观察当地各个阶层民众的生活，隆力奇对尼日利亚各地的风土人情和营商习俗有了直观的认识。

2018 年，由于同当地社会的密切往来，以及为当地社会经济所做的贡献，公司总经理贾典还受封为尼日利亚埃努古州酋长，成为了当时该国最年轻的华人酋长。

2018 年，隆力奇尼日利亚莱基自贸区智能化新工厂动工，建造面积达 4 万平方米，工厂建成后将成为尼日利亚境内乃至大非洲区域一流的智能化工厂，投产后将用于保健品、化妆品、洗涤用品等生产。同时，该工厂将也可以为尼日利亚当地重要品牌提供 OEM 代加工服务，并辐射整个非洲市场。

案例

37

贝宁纺织——让更多家庭过上更好的生活

贝宁纺织公司由中国纺织对外经济技术合作公司运营管理，是贝宁聘用员工最多的制造企业，员工来自 1000 多个贝宁家庭。

其产品开发、工艺设计、质量控制在西非处于领先地位，生产的纯棉坯布主要供应荷兰 VLISCO 集团在科特迪瓦和加纳的印染厂。

¹²³ 开启药品“马里造”的人福非洲药业（1）|《共同梦想》（第二辑），商务微新闻，2021 年 6 月 22 日。<https://finance.sina.com.cn/wm/2021-06-22/doc-ikqciyzk1201073.shtml>

卢贝尔是该公司织部机修组组长，2002 年到公司当学徒工，2008 年获得公司模范奖章，2014 年到中国接受培训，工资由 2.5 万西非法郎涨至约 16 万西法，他不仅买了新车，还盖了占地 500 平米的房子。

（三）能源矿产：将资源优势转化为发展优势

1 非洲资源丰富，采矿业有着很好的增长前景。就金属和非金属矿产而言，有 11 个非洲国家拥有 1 个以上、储量位居世界前十的矿种。就能源而言，南非位居世界十大煤炭资源国之一。非洲油气探明储量也极为丰富，有近 20 个非洲国家成为油气生产国。近十多年，安哥拉和尼日利亚，以及乍得、苏丹和埃及的油气生产增长迅速，此外，几内亚湾的深水油田以及一些新近发现油气资源的东非国家（如乌干达）可能成为新的增长源。

2 自 2000 年以来，由于参与非洲资源交易的主体数量大为增加，非洲采矿业投资的特征也有所变化。最突出的表现是，更多的资源交易往往伴随着基础设施和其他相关工业的投资承诺。投资非洲采矿业面临的关键挑战是政治经济稳定性、资源税收制度和基础设施可得性。小型矿业公司以及来自发展中国家的公司更愿意进入开发程度低、资源潜力大但政治风险大的资源国开展投资。较大型的公司则倾向于投资政治上较为稳定的资源国，如南非、博茨瓦纳和加纳等。投资若要成功，不仅要求企业能够在缺乏熟练工人和基础设施的环境下运作，还要求企业本身能够为当地培养熟练工人，并把提供基础设施作为资源投资交易的一部分。对非洲资源国来说，挑战则在于既要使得相关税收条款对外来资源投资有足够的吸引力，又要保证该国能从资源项目中获取社会经济效益，包括资源收入、税收、基础设施、资本和技术等。这种权衡往往是这些国家采矿业政策争论的焦点。

3 中国企业在非洲采矿业的投资始于 20 世纪 90 年代。随着中国经济高速增长，中国企业开始到海外包括非洲资源国寻找合作机会，采取绿地投资、参股并购等方式投资石油、黑色金属和有色金属等资源项目。中国对非洲采矿业投资项目的分布已从最初的阿尔及利亚、南非和赞比亚，

扩展到了几乎整个非洲地区。据商务部统计，截至 2019 年底，中国对非采矿业直接投资存量 110.2 亿美元，占当年中国对非直接投资的 24.8%。中国企业在非洲开展采矿业投资的一个突出特征是，注重冶炼、加工等产业链上下游以及电力、交通等配套基础设施的投资建设，在资源所在国开展矿产深加工项目，有的还进行资源开发利用型合作区建设，从而能够带动当地工业化发展，促进东道国将资源优势转化为经济发展优势。

案例

38

中国石油——助力乍得建设石油工业体系

实现能源独立是乍得人民多年夙愿。2007 年 4 月，中国石油在乍得喜获高产商业油流，乍得实现了“零”的突破。

此后 15 个月，一座现代化的百万吨油气处理装置崛起；随后仅 18 个月时间，乍得第一个炼油化工项目——恩贾梅纳炼厂高标准建成投产。不到两年，“中国速度”帮助乍得政府建立了完整的石油工业体系。

乍得结束了长达半个世纪的“进口成品油”的历史。乍得石油和能源部表示，乍得有 12 家外国石油公司，其中中国石油投资最多、规模最大、上交的利税最高，社会贡献也最大。

中国石油累计提供 3 万多个就业机会，聘用乍方员工 5200 多人，本土化率超过 70%。¹²⁴ 中国石油向地方政府、非政府组织等捐赠办公用品、衣物，援建水井 60 余口，在管道沿线还建设了 3 所小学。

案例

39

庆华能源——唐克里里铁矿，全产业链贯通

塞拉利昂唐克里里铁矿是目前世界上最大的单体磁铁矿。由于国际铁矿石价格波动等因素，该项目一度停产。2020 年初，中国庆华能源集团接手项目，获得项目部分矿权，并于 2020 年 9 月正式启动。2021 年 3 月，项目重新全线投产运营，实现从矿山生产到铁路运输及港口海运全产业链贯通。

¹²⁴ 从乍得 2.2 期油田工程投产回看中乍能源合作，中国石油新闻中心，2019 年 6 月 25 日。
<http://news.cnpc.com.cn/system/2019/06/25/001734158.shtml>

新唐克里里铁矿总占地面积 408 平方公里，资源量约 137 亿吨¹²⁵，项目配有完备的铁路及港口物流运输系统，并规划建设采、选、冶炼一体化钢铁工业园区，这将为塞拉利昂国家矿业和钢铁工业发展注入新动力。

案例

40

赢联盟——促进几内亚升级铝土矿出口模式

2015 年，中国魏桥集团与新加坡韦立集团、中国烟台港集团、几内亚 UMS 公司组成联合体“赢联盟”，由中国魏桥负责开矿，韦立集团负责海运，烟台港集团负责铝土矿港口运输，UMS 公司负责陆地运输，实现几内亚铝土矿资源开发和海运贸易。2020 年几内亚铝土矿出口量突破 8240 万吨，成为全球铝土矿出口第二大国。¹²⁶

该项目是几内亚最大的就业项目之一，据国际货币基金组织（IMF）估计，项目对几内亚 GDP 贡献率超过 10%，带动 10000 多人直接就业、30000 多人¹²⁷间接就业。几政府评估，一个在赢联盟就业的几内亚人，可以支撑起 10 至 15 个家人的生计。

赢联盟还创造了稳定的美元税收，改善了几内亚的外汇收支状况，增强了国际组织对几内亚经济的信心，吸引更多企业和投资者进入该国。

（四）农业加工：提升附加值延长产业链

1 农业是非洲最大的经济部门，产出占到非洲 GDP 的 15%。非洲农业发展落后，尽管拥有世界 25% 的可耕地，产出却仅占世界的 10%。农业生产也不均衡，埃及和尼日利亚两国农业产出就占非洲农业总产值的三分之一，排名前 10 位国家的农业产出占非洲农业总产值的 75%。非洲农业生产结构不合理。受历史和现实影响，非洲农业发展快速

¹²⁵ 塞拉利昂新唐克里里铁矿项目全线投产运营，新华网，2021 年 3 月 21 日。http://www.xinhuanet.com/2021-03/21/c_1127236852.htm

¹²⁶ 2020 年几内亚铝土矿出口量为 8240 万吨，同比增长 24%，驻几内亚共和国大使馆经济商务处，2021 年 2 月 24 日。<http://gn.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202102/20210203040793.shtml>

¹²⁷ 张盼，创新适合几内亚国情的开发模式——专访山东魏桥创业集团董事长张波，《中国投资（中英文）》，2019(20):56-58。

卷入世界市场，通过发展出口型经济作物来赚取外汇，再从国际市场进口粮食，而本国粮食生产则严重不足。

受新冠疫情影响，非洲经济作物出口受到制约，加之许多国家实施粮食出口限制，导致粮价上涨，非洲国家获取粮食更为困难。非洲农业基础十分薄弱，农田水利等基础设施落后，农机、化肥、良种等投入不足，科技投入力度低，生产方式落后。在气候变化、地区冲突、极端事件等新的挑战面前，非洲的粮食安全和农业发展呈现出较为脆弱的状态。发展现代农业、提升农业发展能力是非洲实现粮食安全 and 经济发展的重要途径，这需要非洲国家制定有针对性的综合性农业政策，克服存在于整个农业价值链上的多种障碍。

2 非洲农业有着巨大的发展潜力和投资机会。据麦肯锡¹²⁸估计，如果非洲将更多的土地用于种植、提高主要粮食作物的单位产出并增加高价值作物（如水果、蔬菜、花卉）的种植，到2030年非洲农业年均产出甚至有可能增至8800亿美元。一些沿海国家，如安哥拉、喀麦隆、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、莫桑比克、尼日利亚、苏丹和坦桑尼亚的农业领域拥有较多的商业机会。如果非洲发生这样的“绿色革命”，不仅直接增加农业产值，还可带动其上游下游许多其他产业的发展，带来更多的投资机会，如上游的化肥市场和下游的农产品加工业。

3 中国是农业大国，积累了适合非洲国家的农业生产管理经验和实用技术。中非农业合作拥有悠久的传统和坚实的基础。传统的以援助为主的农业合作，在中非关系中发挥了重要作用。2006年以来，作为中非合作论坛的重要举措，中国开始尝试将对非援助与农业投资相结合，在非洲建设农业技术示范中心，根据受援国实际，有针对性地引进中国的优良种子和种植技术，提升当地农民的技术水平，给当地农业生产带来质的提高。

¹²⁸ *Lions on the move: The progress and potential of African economies*, McKinsey Global Institute, June 1, 2010.

例如，湖南省农业科学院自 2007 年起援助马达加斯加杂交水稻示范中心¹²⁹，其引进的 112 吨优良种子在该国 22 个大区推广后，最高单产为每公顷 12 吨，平均单产每公顷 6 吨，远高于当地产量。经过多年努力，马国农民基本接受了杂交水稻，积极要求种植；卢旺达示范中心开展菌草、稻谷等种类的适应性研究、试验和示范工作，注重结合当地传统农业，并将技术培训推广至卢旺达妇女协会、稻谷种植协会等机构。近年来，中国着力推动中国企业开展市场化的对非农业投资，支持非洲国家提高农业自主发展能力。中国在非洲投资成立农业企业至少 120 家，采取绿地、参股、并购、租赁等多种方式，投资了一批粮食生产和经济作物生产项目。从目前的趋势看，中国企业在农业技术示范中心和农业产业园区的基础上，更加重视投资非洲农业和农产品加工，同时，从农产品种植向仓储物流、生产加工和国际贸易拓展。

案例

41

中地海外——10 余年探索非洲农业发展

2006 年，中地海外应尼日利亚政府邀请，投资近 1000 万美元兴建 Wara 农场。以此为基础，2008 年中地海外与隆平高科合资在尼设立绿色农业西非有限公司。

2013 年中地海外开启在非洲农业产业园区的投资开发尝试，累计投资约 2000 万美元。2014 年中地海外与隆平高科等企业和科研院所合资设立中地海外农业发展公司，2019 年在尼注册设立中非绿色农业发展研究中心。

除了如水稻、玉米、谷子等主粮作物种子培育生产栽培技术外，中地海外也推广示范了如蔬菜栽培、网箱养鱼、沼气等适用技术，帮助尼日利亚、布基纳法索等国家建立种子生产体系。举办农业技术培训班，累计培训超过 3000 人次。截至 2019 年底，共与尼 7 个社区，5000 多个农户建立种子生产合作社，带动上万人就业增收。

¹²⁹ 牵紧“粮食安全”这个“牛鼻子”，向乡村振兴迈进，凤凰网湖南，2020 年 10 月 22 日。
<https://i.ifeng.com/c/80mK2lpwosa>

案例

42

新安化工——引入国际经验，布局非洲农业

新安化工全球销售网络遍布 130 多个国家和地区，在北美、南美、西非等主要国家及地区设有 8 家子公司，直接对外投资超过 1 亿美元。农药产品登记涉及 90 个国家，2000 余个登记项目，“Wynca”商标在 26 个国家成功注册。2020 年，海外业务占公司全年营收的 33%。¹³⁰

新安阳光（加纳）农资有限公司，总部设在加纳首都阿克拉，前身为加纳阳光农资有限公司。2009 年 12 月，新安化工出资近 500 万美元收购其 70% 股权。新安阳光主要业务涉及农药、农具、有机硅等三大类 20 多个品种，设有科特迪瓦、尼日利亚、马里三家子公司和一家水剂配置厂，市场主要覆盖加纳、多哥、贝宁、科特迪瓦、布基纳法索、尼日利亚、塞内加尔等西非国家。

专栏 2：Bamboo Work——东非竹产业价值链开发

非洲有原生竹的国家超过 20 个，竹资源占世界竹资源的近 10%¹³¹，但应用很少。2016 年 8 月，由荷兰政府资助、中国政府支持的东非竹产业价值链开发项目在北京启动。

在国际竹藤组织协调下，借助中国和荷兰在竹价值链发展、产品设计、市场和标准化方面的专业知识，帮助乌干达、埃塞俄比亚和肯尼亚三国发掘资源潜力，通过竹产业发展促进区域绿色经济增长、应对气候变化和土地退化，推进贸易和减少贫困。

例如，埃塞拟成立“中非竹子中心”，建成后将为该国竹产业发展带来新的机遇。中国企业在乌干达最大的国家公园内打造非洲第一家以文旅为产业链终端的全竹酒店。未来，这三国在竹炭、竹建筑、竹家居用品、竹食品和竹工艺品等行业具有良好发展空间和投资机会。

¹³⁰ 《浙江新安化工集团股份有限公司 2020 年社会责任报告》，2021 年 4 月 13 日。<http://static.cninfo.com.cn/finalpage/2021-04-13/1209677392.PDF>

¹³¹ 【投资非洲】非洲竹产业潜力不可低估 | 中国投资，澎湃新闻，2020 年 11 月 5 日。https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_9866289

三、从抗击新冠疫情看中国企业社会责任实践

新冠肺炎疫情的暴发，使全球陷入二战结束以来最严重的公共卫生危机，唤起了全球人民对命运共同体的关注与思考。疫情发生以来，中国与非洲国家团结互助、并肩战斗，双方在抗击此次疫情中扮演了重要角色，为解决这一影响全球的公共卫生问题做出了贡献。

（一）在非中企广泛参与抗击疫情

中国企业广泛参与了中非抗疫合作。作为政府间援助的有力补充，来自不同领域的企业凭借其自主、在地、决策快、灵活性强等独特优势，充分展现效能、专业和技术。

1. 协调各方资源，彰显民间力量

疫情袭来，中非民间商会于2020年3月提前部署、积极探索、相互配合，“点对点式”快速响应受援国相关部门需求，为非洲国家定向提供最急需物资。在对非援助中，中国企业捐助与中国政府援助相互独立，又形成合力，共同助力中非团结抗疫、共克时艰。



2020年2月4日，非洲还未出现疫情，应埃塞俄比亚卫生部紧急请求，昆药集团和圣湘生物捐赠一台便携式核酸检测仪器和500人份核酸检测试剂¹³²，在中非民间商会的组织和协调下，72小时便抵达亚的斯亚贝巴，驰援埃塞俄比亚抗疫，使其成为当时非洲第三个具备新冠病毒独立检测能力的国家。

2020年3月16日，马云公益基金会和阿里巴巴公益基金会宣布向非洲54国每一个国家捐赠10万个口罩、1000

¹³² 携手抗疫 中国企业与埃塞俄比亚共战疫情，央视新闻，2020年5月19日。<https://news.e23.cn/guonei/2020-05-19/2020051900497.html>

件防护服、1000 个防护面罩及 2 万个检测试剂盒¹³³。同时，通过提供新冠病毒疫情临床治疗网上培训资料，扶持非洲当地企业家等多途径解决非洲同胞面临的现实困境。

2020 年 4 月到 6 月，应非洲疾控中心请求，中非民间商会再次协调安徽贝克制药、好医生集团、泛非快递等中国企业，通过非洲疾控中心向非洲国家捐助了 12000 套病毒采样设备、培养皿¹³⁴；同时，得知非洲疾控中心工作人员严重缺乏口罩，浙江万邦德集团专门为疾控中心工作人员定向捐赠了防护口罩。

据不完全统计，截至 2021 年 5 月，通过中非民间商会累计向非洲 20 个国家及非洲疾控中心的捐款捐物达 500 万美元。

除捐赠抗疫物资外，中国企业也把抗疫的产品和技术带到非洲。华大集团在埃塞俄比亚投资建设了新冠病毒核酸检测试剂盒生产厂，并已于 2020 年 9 月投产；2021 年 4 月，华大集团在埃塞俄比亚首都博莱国际机场建设的“火眼”实验室正式投用，这是中国企业在非洲运营管理的第一个机场检测实验室，将为往返中非的各国乘客提供检测服务。4 月，科兴公司与埃及企业签订了在中国新冠疫苗在埃及本地化生产的合作协议，第一年生产 4000 万剂用来保证本土需求，剩余部分出口到非洲其他国家。¹³⁵

2. 发挥在地优势，确保援助落地

过去几十年来，随着中国企业走出去步伐加快和非洲逐步发展，中国企业广泛地参与到非洲各领域的建设之中，包括基础设施、建筑工程、电气机械、制造业、信息通讯、健康卫生等诸多行业。新冠疫情中，这些企业又积极参与到非洲国家抗疫中，成为中方对外援助有效落地的重要保障。

¹³³ 【专题报道】“我们栖身同一片森林”：马云和阿里巴巴携手联合国机构共助非洲抗击新冠，联合国，2020 年 5 月 4 日。<https://news.un.org/zh/story/2020/05/1056532>

¹³⁴ 中非医疗创促会向非洲疾控中心捐助 12000 套病毒采样设备和培养皿，新华非洲，2020 年 6 月 14 日。https://www.sohu.com/a/401799035_201960

¹³⁵ 埃及卫生与人口部长哈拉·扎耶德 2021 年 5 月 9 日召开新闻发布会。

2020年5月，内蒙古鹿王集团将前期在马达加斯加投资收购的唯一一家制药厂无偿捐赠给马国政府，经过紧急装修、改造与绿化，几个月内就正式投产，生产出由马国医疗机构研发的抗新冠病毒药物。作为一家在马达加斯加深耕多年，与马国共同发展的民营企业，鹿王集团为马达加斯加的疫情防控做出了卓越贡献，赢得了应有的肯定和尊重。

2020年3月，中国建筑集团向阿尔及利亚捐赠了医疗物资，包括50万只医用外科口罩、5万只N95口罩、10台ICU呼吸机、2000套医用防护服、2000个隔离面罩和600双医用一次性手套。¹³⁶此外，中国海外工程公司、中国银行、龙源穆里洛风电项目、海信、华为等企业纷纷行动起来，积极向所在国家和地区进行医疗物资捐助。

除直接提供医疗物资外，中国企业也根据行业特征和专长为非洲民众提供必要援助。例如，四达时代迅速调整节目内容，推出《新冠肺炎疫情特别报道》，报道了世界卫生组织发布的全球疫情状况及中国防疫的成功经验等，成为非洲民众获取疫情信息的重要渠道之一，有助于预防病毒感染，进而增强信心、顺利度过艰难时期。

3. 汇集多方力量，促进跨领域合作

抗击新冠肺炎疫情、促进非洲公共卫生发展都需要系统性的解决方案。不同行业和背景的中国企业在各自领域发力，整合利用全球前沿的互联网技术、基础设施建设能力等硬件实力，结合前期积累的抗疫经验等潜在优势，为非洲成功抗疫提供了多维度、跨领域的解决方案。

以阿里巴巴为例，作为中国顶尖的互联网平台，阿里巴巴具有强大的AI大数据与云计算能力，这一能力被成功移植到抗疫援助过程当中，建立了“全球新冠肺炎实战共享平台”，为世界各地的一线医生和护士提供抗疫实战经验分享和在线交流协作平台；为医疗科研机构提供AI大数据和云计算的能力支撑。

¹³⁶ 中方援助防疫物资运抵阿尔及利亚，人民网·国际频道，2020年3月28日。<http://world.people.com.cn/n1/2020/0328/c1002-31652022.html>

中国企业利用强大的基础设施建设能力与技术能力在非洲抗疫的硬件设施建设过程中起到了积极作用，帮助非洲建立、改造了多家达到抗击新冠疫情条件的医疗机构，并帮助非洲国家建立本地口罩厂、疫苗生产厂等，助力本地疫情防控工作。新冠疫情在全世界蔓延之初，南非硕丰集团、坦中合资友谊纺织有限公司等多家民营企业纷纷在非洲援建、转生产口罩；疫苗研发取得一定成果后，中非双方又迅速在相关领域展开合作。2021年4月21日，埃及国营疫苗制造商 VACSERA 与北京科兴生物制品有限公司签订了两份协议，埃及将在本地生产科兴疫苗。

在基础建设领域，中国建筑埃塞俄比亚有限公司无偿承接了爱菲医院隔离病房的改造任务。由30多名两国员工组成的项目团队24小时连轴转，仅用5天时间就完成改造任务，并将改造好的病房整体移交院方；在尼日利亚，中国企业免费协助当地改建了两座方舱医院，提供了450张床位；在安哥拉，中国企业仅用3天就协助当地完成了万博省隔离医院的改建。¹³⁷

新冠疫情下，中国企业参与对非捐助和抗疫支持的众多案例为形成中国企业参与非洲健康卫生建设的系统性方案提供了基础，同时中国企业对非援助也得到了非洲和国际社会的认可与支持。2020年3月21日，作为赴非洲国家投资建厂的典型中国企业，华坚集团举行向埃塞俄比亚等八个非洲国家防疫物资捐赠仪式。

案例

43

尚东医院——中国医疗设备装备的新冠肺炎专科医院

津巴布韦尚东医院是津首家民营中资医院，也是津首家采用中国医疗设备的新冠肺炎专科医院。该院于2020年7月正式投入使用，共有80张病床，设有五级病房。2021年1月，从中国引进专业设备以及技术人员，开设新冠检测实验室，经津卫生部审核已开业并列入津官方指定的检测机构名录。截止2021年1月底，共收治病人140例，治愈出院79例。

¹³⁷ 中国企业帮助非洲国家抗击疫情，人民日报，2020年4月26日。<https://www.fmprc.gov.cn/zfhzlt2018/chn/zfgx/jmhzt/t1773621.htm>

案例

中苏阿布欧舍医院——政府、企业和民间组织三方合作

44

苏丹阿布欧舍友谊医院位于苏丹首都喀土穆南 140 公里处，是一家以妇幼保健为主，兼顾内科、外科、儿科等科室的综合性医院。苏中阿布欧舍友谊医院由中国石油天然气集团公司、中国扶贫基金会、苏丹合作伙伴比尔特瓦苏慈善组织和中国驻苏丹大使馆共同建成，是政府、企业、NGO 三位一体的多元合作伙伴关系框架下的民生项目。

在整个项目中，苏丹政府提供政策支持，中石油提供项目资金，中国扶贫基金会提供专业知识和专业团队，有效整合多方资源，成功实践了政府、企业和民间组织三位一体的全新对外合作模式。

（二）中国企业在非洲实践投资减贫

贫困问题是全球可持续发展的重要挑战，也是企业履行社会责任的重要议题。中非合作的背景下，中国企业积极开展和参与非洲各国的减贫事业。

1. 中国企业履行社会责任与非洲减贫需求有较高相关性

中国企业在非洲履行社会责任，强调对包括员工、社区、政府等在内利益相关方的责任，即将对社会和环境的关注融入到其经营主流，融入到企业战略、组织结构、日常运营中，其中减缓贫困也包含在企业社会责任目标之内。中国企业在非洲履行社会责任、助力减贫的目标是将自身的专业领域的技能、技术创新能力、经营管理的优势作为社会资本的投入与非洲贫困地区社会或环境的问题解决结合起来，通过遵守商业道德、生产安全、职业健康、保护劳动者的合法权益、保护环境、支持慈善事业、捐助社会公益、保护弱势群体等，解决贫困地区社会或环境问题。

案例

45

中非棉业——“公司 + 农户”模式获得成功

2009 年，中国青岛瑞昌、青岛汇富与中非发展基金共同出资设立中非棉业发展公司，采取“公司 + 农户”订单生产模式，为当地农民提供棉籽、农药、肥料和种植工具，指导农民种植棉花，在棉花收获时定时定点对棉花进行现金收购。

项目将中国成熟的棉花育种、种植、田间管理和加工技术带入当地，使棉花单产和质量大幅提高；将棉籽油加工成食用油，延长了产业链，增加了附加值，节省了当地食用油进口的外汇支出。

在马拉维成功运作后，很快复制到莫桑比克、赞比亚、津巴布韦等非洲重要产棉国。中非棉业项目已拥有 7 个棉花轧花厂、2 个棉籽油榨油厂、1 个棉种加工厂、3 个运输车队¹³⁸，直接雇佣当地员工 1800 多人，20 多万农户与公司合同种植棉花，直接受益人口超过 60 万。

2. 中国企业发挥自身特点在非洲进行投资带动减贫

中国企业利用自身在产品、技术、人才、资本和供应链等优势，通过投资带动减贫，帮助非洲国家解决社会公平问题，实现包容性增长，对企业自身在非洲市场的可持续发展具有助力作用。

案例

46

天津泰达——中埃·泰达苏伊士经贸合作区

中埃·泰达苏伊士经贸合作区，是中埃两国重点推进的经贸合作项目。截至 2021 年 4 月底，泰达合作区共有企业 102 家，实际投资额超 10 亿美元，累计销售额超 25 亿美元，缴纳税收近 1.76 亿美元，直接解决就业约 4000 人，产业带动就业约 3.6 万人¹³⁹，已形成了新型建材、石油装备、高低压设备、机械制造四大主导产业。

¹³⁸ 中国棉花大王植根东非大地——中非棉业让 100 万非洲人民掌握了生产技能增加了收入走向了富裕，中华工商时报，2018 年 9 月 6 日。http://www.acfic.org.cn/fgdt1/minqifengcai/201809/t20180906_55820.html

¹³⁹ 携手打造命运共同体先行先试样板——写在中国与埃及建交 65 周年之际，田士达，《经济日报》，2021 年 5 月 29 日。http://paper.ce.cn/jjrb/html/2021-05/29/content_444076.htm

园区配套设施完善，拥有中小企业孵化园；建有包括当地员工公寓在内的综合配套服务中心；建有乐园等配套娱乐设施。除为入区企业提供保洁、保安、绿化、维修等基本物业服务外，还设有餐厅、面包房、体育馆、健身房、员工俱乐部和图书馆等设施，丰富了当地员工的文化生活。

园区将建设成为全球最先进的四生一体（生产、生活、生态、生命）产城融合的活力新城。

3. 中国企业根据东道国实际情况开展投资减贫实践

中国企业充分利用投资东道国优势，针对贫困发生的不同原因，以因地制宜的方式在当地开展投资减贫实践，实现减贫综合效益最大化。

案例

47

中铁二十局——中国在非洲最大的水稻种植项目

万宝莫桑农业园位于莫桑比克加扎省首府赛赛市，是中国在非洲最大水稻合作种植项目。

项目集水稻种植、仓储、加工、销售为一体，占地 3-4 万亩，由中非基金投资、中铁二十局经营管理，帮助莫桑比克实现重要农产品本地化生产。自 2012 年起，共计指导培训 1500 户家庭种植水稻，使之变成懂农机、懂农技且收入丰厚的合作种植户。¹⁴⁰

万宝农业园在当地援建了 2 所学校、1 所警察局，为当地机关、团体和社区提供车辆服务、捐赠大米，支持当地青年、残疾人、妇女等组织和协会开展活动。2019 年 3 月，“伊代”强热带气旋登陆莫桑比克中北部城市，造成当地巨大的人员和财产损失。万宝农业园第一时间向莫桑比克灾区捐赠 100 吨大米，并与联合国粮农组织合作，全力支持灾后援助工作。¹⁴¹

¹⁴⁰ 莫桑比克万宝农业园：中国在非洲最大的水稻种植项目，湖南日报，2019 年 6 月 1 日。
https://hnrh.voc.com.cn/hnrh_epaper/html/2019-06/01/content_1392201.htm?div=-1

¹⁴¹ 中非发展基金、中葡基金及万宝非洲向莫桑比克灾区捐赠百吨大米，UNOSSC，2019 年 3 月 28 日。

第三部分

中非投资合作的难点与亮点

一、中国企业眼中的非洲投资环境

（一）应对不确定性带来的影响

在全球政治经济格局深刻调整的背景下，非洲经济社会的发展进入了新阶段。新冠疫情的暴发，加速了这种趋势。对于中国企业来说，后疫情时代非洲仍是一片充满机遇和希望的大陆，同时也面临很多的挑战和不确定性。

1 非洲政局整体趋稳，但不稳定因素长期存在。近年来，非洲政治安全环境有所改善，求和平谋发展社会共识更加统一，各种类型冲突的规模和烈度明显下降。但在经济放缓叠加疫情冲击的背景下，社会矛盾激化容易诱发骚乱乃至政治动荡，不稳定因素长期存在。部分国家进入政治过渡期，恐怖主义带来的非传统安全威胁难以消除。

2 经济结构问题凸显，或进入中低速增长状态。非洲国家更加重视中长期发展规划，谋求经济多元化和自主可持续发展，但经济底子薄、结构单一等根本性矛盾仍然存在。受全球经济增长乏力和大宗商品价格波动影响，非洲经济 2014 年起明显减速，2020 年在疫情冲击下更是经历 20 余年来首次衰退，预计至少需要 2 至 4 年才能恢复至疫情前水平。¹⁴²

3 东道国政策波动，增加投资环境不确定性。部分非洲国家政府对企业的行政监管干预和法规条例的频繁变更，对企业的经营环境产生冲击。如，新政府重新审查上届政府批准、签订的项目合同。此外，受国际环境的影响，一些非洲国家在经贸领域的保护主义有所抬头。

¹⁴² 非洲经济：后疫情时代危中有机，经济参考，2020 年 12 月 29 日。<https://www.fmprc.gov.cn/zfhzlt2018/chn/zjtz/jmzx/t1843274.htm>

4 货币汇率波动大,投资收益不稳定。非洲国家普遍外汇收入来源有限,货币汇率受外部条件变动影响较大,尤其是国际大宗商品价格下跌、发达国家货币政策收紧,均会造成货币汇率剧烈贬值。据多家在非洲的中国企业反映,部分工程和投资企业 70% 以上亏损是由于东道国货币贬值所致。

5 产业配套不足,建设和生产经营成本高。国际发展研究机构的一项调查显示,非洲国家投资环境软硬件不足是制约中国企业赴非投资的重要因素。非洲大部分国家都存在工业基础薄弱、机器设备依赖进口、生产资料昂贵的情况。很多非洲国家物流不畅,运输成本高,导致产品竞争力下降,困扰企业长远发展。电力、道路、桥梁、通信等基础设施仍然缺乏,尤其是电力和运输,关乎企业的生产效率和利润回报。虽然非洲劳动力廉价,但在物流运输成本上要比中国国内高出很多。

6 国别差异明显,企业本土化经营难度大。非洲 54 个国家民族多样性特征突出,与中国在语言文化方面存在较大差异。历史原因使得很多非洲国家传统风俗习惯与西方文明交织并存。例如,在非洲某些地区购买土地,不仅需要政府部门审批,还要请当地部族首领举办相关仪式后才真正拥有土地的使用权。

（二）应对更加复杂的国际环境

当前全球经济复苏乏力,叠加新冠疫情大流行,各种结构性问题集中凸显,全球化遭遇逆流,多边贸易投资规则面临瓦解和重塑。美国等发达国家在与中国博弈背景下,重新定义非洲的战略价值,加大对非洲的关注,同时推动发展融资体系改革,试图重新主导国际发展融资规则,制订话语权。中国企业对非投资所面临的国际环境更加复杂。

1 全球经济增长低迷,全球经济治理体系面临深刻调整。近年来,在人口老龄化、技术进步放缓、结构性改革推进不力及逆全球化等多重因素影响下,全球经济增长严重乏力。联合国贸发会议组织最新数据显

示¹⁴³，2020 年全球直接投资较上年下降 35%，创 2005 年以来最低水平。疫情冲击不仅导致实体经济遭受严重损失，还引发全球范围的资本市场动荡，资本外流加剧，债务风险上升。中长期来看，全球经济的许多问题和矛盾不断累积，全球治理赤字日益凸显，对世界各国经济复苏形成障碍和挑战。尤其是经济全球化面临单边主义、保护主义的严峻挑战，将导致全球贸易投资规则的全面重塑和全球经济治理体系的深刻调整。

2 部分美欧开发性金融机构质疑并干预中国投融资模式。中国在非洲等地区探索实施贸易、投资、援助相结合的多层次发展融资模式，在缓解东道国发展资金瓶颈、提升自主发展能力方面取得了良好效果。而欧美发达国家传统的发展融资体系以援助为主，不能满足发展中国家的实际需求。中国发展融资模式给发达国家带来了挑战和压力，促使后者推动其发展融资体系改革。2021 年 6 月，在英国召开的七国集团峰会重申加大对非投资融资支持力度，称未来五年七国集团将会同多边金融机构为非洲私营部门发展提供不少于 800 亿美元资金支持，助力非洲经济复苏和可持续发展。

3 “债务陷阱”成为影响中国对非投资的造势手段，意图在于借此提升非洲国家政府对中国企业的负面心理。约翰·霍普金斯大学中非研究中心黛博拉团队的研究表明——中资银行愿意重组现有贷款条款，从未真正从任何国家没收资产，包括汉班托塔港项目。“债务陷阱外交”的概念将中国塑造成纵容债权国的形象，然而，实际情况要复杂得多。中国企业海外发展，就像在国内发展一样，是探索和实验的过程，一个以频繁调整策略为标志的学习过程。例如，在汉班托塔港口建设之后，中国企业和银行了解到，他们需要制定应对政治风险的策略。如今，他们能够更好地辨别商业机会，并在自己不擅长的领域退出竞争。尽管如此，美国领导人和思想家还是大肆鼓吹中国“现代殖民主义”论调。¹⁴⁴

预计拜登政府仍将延续美国现有的对非政策框架，寻求在世界范围内、在与中国竞争下重新定义非洲的战略价值。在经贸方面，将继续以更加灵

¹⁴³ UNCTAD, World Investment Report 2021.

¹⁴⁴ 没有中国的“债务陷阱” - 大西洋 (theatlantic.com) <https://www.theatlantic.com/international/archive/2021/02/china-debt-trap-diplomacy/617953/>

活务实的方式支持美国企业在非洲投资；在政治方面，美国将继续关注在非洲“政治民主化”等议题，利用国际舆论手段，影响中国对非合作。

4 污名化中国，给中国企业带来不利影响。2020年新冠疫情暴发之初，部分西方政客将疫情政治化、病毒标签化，鼓吹“中国病毒”论；近期，部分西方媒体以人权名义，抹黑中国，这些都对在非洲投资中国企业造成了很多负面影响。中非民间商会2021年5月对非洲会员的调研显示，企业在非洲遇到的“主要社区问题”包括：当地居民因政治原因对中国企业产生误解（42.6%），媒体的负面报道（24.6%）。



二、中国企业自身存在的问题与改进

（一）总结出海实践暴露问题

中国企业大规模“走出去”历史不长，赴非洲投资更是起步较晚，对外投资和国际化经营的经验较为欠缺，在过去的 20 余年的实践中，也暴露了一些能力上的短板和不足。主要体现在以下方面：

- 1 对非投资缺乏长期规划，盲目性与盲区并存，缺乏对当地法律、法规、习俗的了解。大量中小民营企业所掌握的信息不足以支撑投资决策，投资缺乏方向感，贸然投资导致较高风险。
- 2 中国企业之间缺乏协作，存在同质化竞争，部分企业受限于自身短期项目的利益诉求，更难实现规模化的产业集群或上中下游一体化的产业链条企业经营。
- 3 海外经营经验和抗风险能力欠缺，对本土化经营不够重视，对当地人文环境及劳工、外资政策了解不足。
- 4 跨文化交流沟通能力偏弱，虽积极组织企业社会责任行动，但很少与当地和西方国家的相关组织与社团开展合作，与社区交流沟通和融入不足。
- 5 缺乏专业服务机构支持，金融、法律、商事、财税、人力资源、安保救援、公共事务等的网络、机构与服务不足。
- 6 民间缺乏金融支持获得感，央企倚重政策性、优惠性金融支持发展，民营企业尚未形成可持续的投融资模式与支持体系。

（二）加强能力建设补短板

经过不断的经验积累，越来越多的对非投资的企业总结和反思自身存在的问题，开始加大在能力建设方面的投入。

1 制定针对性投资策略。非洲各国间差异较大，企业依据不同国家的经济发展阶段、产业结构、市场条件，科学合理地选择产业和区位。全方位把握市场信息，强化产业调研分析及发展前景预测，把自身优势和当地市场具体情况结合起来，全面评估投资风险，做出合理的投资决策。



2 制定中长期经营规划。越来越多的中国企业看到非洲的发展潜力和市场机会，认识到当前中非合作从贸易、工程承包为主转向投资引领的新趋势。一批此前在非洲从事单纯贸易或工程承包的中国企业开始转变策略，树立起扎根非洲、长期经营的目标。中车株洲电力机车有限公司最初仅对非洲出口电力机车，2014年同南非国有运输集团在当地设立合资企业，制造、供应并维护非洲地区的铁路设备部件，成为中国先进轨道交通装备企业海外投资的先锋。中国铁建、中国路桥等诸多在非洲从事

工程承包的企业积极推动投建营一体化转型，参与非洲基础设施、工业园区项目的投资。

3 加强产业协同和相互协作。中国企业此前习惯在非洲市场单打独斗，相互间协作较少，近年适应国内外市场和形势的变化，以产业横向和纵向协同等形式投资非洲的案例越来越多。在刚果（金），中国企业从单纯的采矿业，向矿石冶炼等产业链高端加工环节转变，产业链条不断向“微笑曲线”两端延伸。在几内亚，赢联盟以“三国（中国、几内亚、新加坡）四方”模式，联合矿业、港口、航运、汽车运输企业，把几内亚

博凯建设成为世界第一大铝土矿出口基地，对几内亚经济发展发挥了积极作用。

4 提升自身风险应对能力。针对赴非投资面临的各类风险，中国企业的应对措施更加多元，风险管理能力不断增强，包括：更多地聘请熟悉国际规则的会计、法律、咨询等机构，提供专业服务，评估投资风险；采用专业评级机构的评级指标，对非洲国家的经济、政治、社会各方面的稳定性和变化趋势进行测算模拟；购买海外投资相关的专业保险产品，以市场工具对冲政治、市场、汇率等风险。

5 探索三方合作，创新投融资模式。根据非洲市场新形势、新特点，探索新的市场进入策略，除绿地投资外，还考虑合资、并购其他方式，加强国际三方合作，相互借鉴在非洲市场的优势和成功经验。针对非洲国家债务情况变化，与政府、金融机构合作，探讨开展 PPP 模式等可持续、可复制的项目投融资模式。



三、中国企业对非投资的新动向

（一）民企对非投资转型升级

近年来，随着中非经贸投资合作的快速发展和转型升级，中国民营企业投资非洲也呈现一些较为显著的变化趋势。

1 从自发投资向多主体协同转变。民营企业早期投资非洲带有浓厚的自发性特点。一大批民营企业勇于开拓，敢于冒险，运用企业家精神，在复杂多变的非洲市场环境不断成长，在非洲市场站稳脚跟，其中一些企业形成了自身的核心竞争优势。但是，随着市场竞争形势的日趋复杂，投资非洲对于民营企业家的战略眼光、市场适应能力的要求越来越高，自发性投资的低效、高风险等缺陷凸显。在此背景下，民营企业投资非洲开始向协同共生模式转变。企业和商会、国际机构、非洲本土企业等多个主体协同合作，发挥各自优势，投资非洲变得更加有序和高效。



2 从单边投资向双多边合作转变。民营企业早期投资非洲忽略了与非洲本土企业的合作，难以融入到非洲本地

的区域经济网络。近年来，中国民企与非洲本土企业结成战略联盟的双边联盟模式开始兴起。这种做法一方面帮助中国企业快速适应非洲陌生的投资环境，获得非洲本土在市场信息、人员、产业链配套方面的帮助，另一方面也可有效提升非洲本地企业的技术进步和能力建设。

3 在价值链上从中低端向高端延伸。受非洲产业配套基础差等因素限制，民企早期投资非洲主要集中在原材料采购、产品组装加工等低

端价值链领域。随着一些非洲国家产业配套、基础设施的发展，部分中国民企在非洲的加工制造业开始注重技术转移、研发、营销物流等价值链高端环节的拓展。近年来，依托一些经贸园区形成的产业集群，中国民企在非洲采购原材料、零配件的比重也在加大。

4 在产业上从传统向新兴领域拓展。民营企业投资非洲，早期集中在纺织服装、鞋业、饰品、餐饮等传统领域，主要是我国具有传统优势和发展经验的产业。随着非洲经济的发展和中非产业合作的升级，中国民营企业对非投资领域逐步向现代服务业、新能源开发、绿色制造业、信息通信产业等新兴领域。例如，四达时代在尼日利亚、卢旺达等 30 多个非洲国家成立公司，拓展非洲数字电视市场。¹⁴⁵ 近几年，数字经济在非洲迅猛发展，驱动着中国民营企业开始在非洲投资相关领域。

案例

48

格林福德——助力非洲破局物流瓶颈

2008 年初，格林福德在马里成立了海外第一家分公司，目前在非洲 18 个国家有分公司，并将在南非和津巴布韦设立分公司。

格林福德国际物流公司成立于 1998 年，专注于工程项目物流与合同物流，旨在为国际工程项目提供国内协调、集港，港口清关、运输到家的一站式解决方案。

目前，格林福德正在搭建非洲供应链，以物流平台为载体，结合区块链技术，提供一站式服务，形成物流、质控、通关、融资、控货、商品溯源为一体的新业态供应链服务体系。

供应链整合，是全球化趋势中不可缺少的一环。通过打造供应链服务新理念，给中非进出口企业、贸易企业、代理企业、政府组织提供全链条的解决方案，为中非贸易企业提供专业高效的服务。

¹⁴⁵ 四达时代：给予员工充分的信心与信任，中国贸易新闻网，2021 年 5 月 19 日。http://www.ccpit.org/Contents/Channel_4126/2021/0519/1343031/content_1343031.htm

案例

海山国际——“美丽渔村计划”

49

“本格拉寒流”是一种自然的祝福！它提供了丰富的渔业资源，形成了最具潜力、未被大规模开发的海洋渔场，而安哥拉位于这个“东南大西洋渔场”核心区域。

从 2017 年开始，海山国际渔业发展公司与安哥拉政府部门携手，研究、规划、建设“美丽渔村计划”——追求以最小环境成本，促进安哥拉渔业产业长期可持续发展。

海山国际渔业项目，通过与安哥拉沿海具备一定规模的自然渔村以合作社方式长期合作，将养殖、捕捞与沿海冷链加工结为一体，在为当地带来长期回报同时，实现环境、经济、社会可持续发展目标。

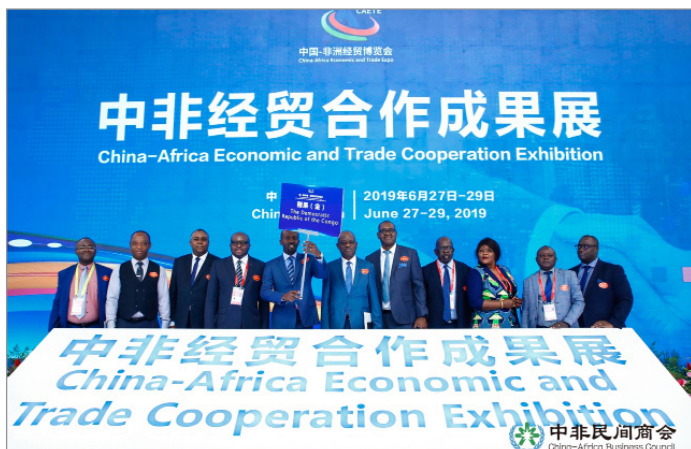
“美丽渔村计划”将带动超万人就业，正在设立专项基金，用于建设学校、医院、住宅，提升当地人民获得感和幸福感。

案例

中国 - 非洲经贸博览会——中非经贸举措新平台

50

中国 - 非洲经贸博览会是中国国家主席习近平在 2018 年中非合作论坛北京峰会上宣布的我国新时期对非合作“八大行动”的首条举措，致力于打造中非经贸投资合作新机制、落实中非合作论坛经贸举措新平台、中国地方对非经贸投资合作新窗口。



第二届中非经贸博览会将于 2021 年 9 月 26 日至 28 日在湖南长沙举办。包括阿尔及利亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、南非、塞内加尔在内的 34 个非洲国家企业确认参展。博览会期间将通过举办非洲品牌消费节、非洲咖啡和咖啡师大赛、非洲产品直播电商节、企业线上跨境撮合等配套活动，展示非洲特色优质产品。

第一届中国-非洲经贸博览会展区面积达4万平方米，53个非洲国家独立设展。网上开设的中非经贸博览会和湖南（高桥）非洲商品展销馆¹⁴⁶，构建了线上、线下两个长期的非洲商品展示贸易平台。其中，在湖南（高桥）非洲商品展销馆可以买到2000多种非洲产品。

案例

51

浙非服务中心——中非地方合作活跃标志

中国民营企业很多都活跃在中国南方，特别是江浙地区。以浙江为例，浙江自身的发展将为今后的浙非地方合作增添强大动力。为探索中非地方合作的新模式，中非民间商会在浙江杭州支持设立“浙非服务中心”。

该中心得到了浙江省政府、企业、学术机构的多方支持，中心定位是打造涉非一站式服务平台，提供经贸服务、文化交流、信息发布、人才培养等，全力打造中非经贸与人文合作交流的 platform。

整合发布中非产业发展信息，为中非企业提供各项信息服务；实施培养非洲人才计划，联合浙江省各高校做好在华非洲留学生专业人才培养，打造非洲高端人才平台；打造浙非经贸企业服务之家，提供一站式精准服务满足中非企业需求。

（二）大型民企关注非洲投资

中国民营企业500强是全国工商联¹⁴⁷在对上规模民营企业调研的基础上，按照年营业收入总额降序排列产生。2020年民营企业500强营业收入总额超过4万亿美元，入围门槛突破30亿美元。¹⁴⁸

1. 民营企业500强海外投资意愿和能力不断增强

截至2020年，民营企业500强中共有243家开展海外投资；海外投资项目（企业）数量达1858项（家）（见图）。

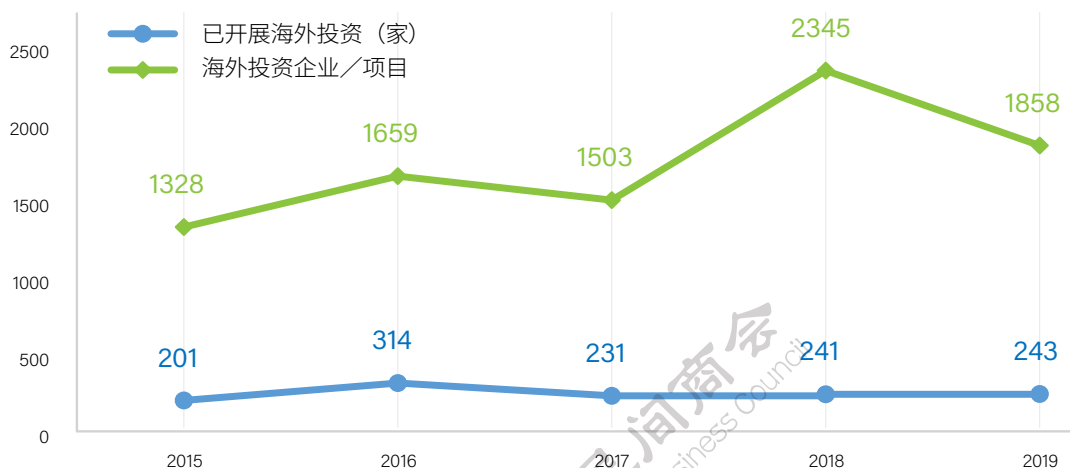
¹⁴⁶ 第一届中国-非洲经贸博览会成果丰硕，新华网，2019年6月29日。http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-06/29/c_1124688926.htm

¹⁴⁷ 中华全国工商业联合会成立于1953年，简称全国工商联，又称中国民间商会。是具有经济性、民间性的人民团体和商会组织，是政府管理和 service 非公有制经济的助手。

¹⁴⁸ 《2020中国民营企业500强调研分析报告》，全国工商联，2020年

图表 6

2015-2019 年民营企业 500 强海外投资情况

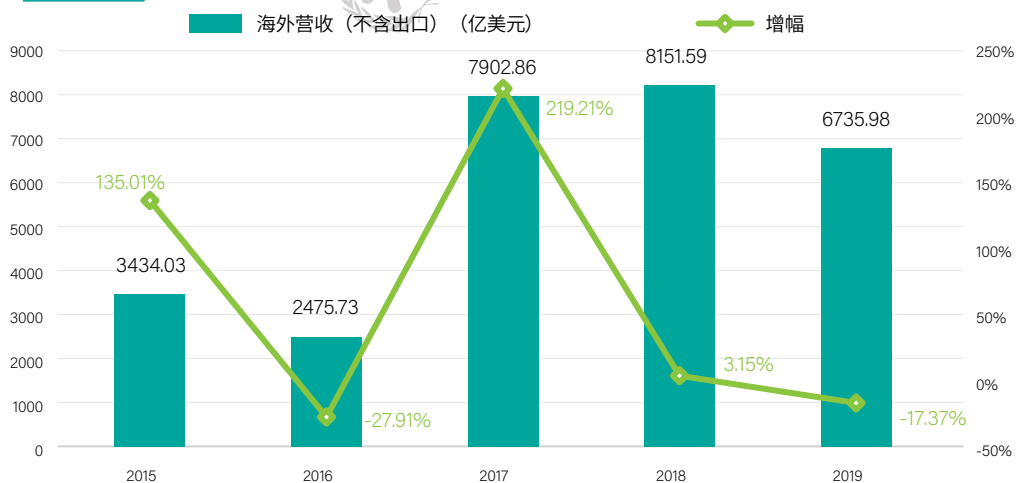


来源：全国工商联《2020 中国民营企业 500 强调研分析报告》

2019 年，民营企业 500 强实现海外收入（不含出口）6735.98 亿美元。

图表 7

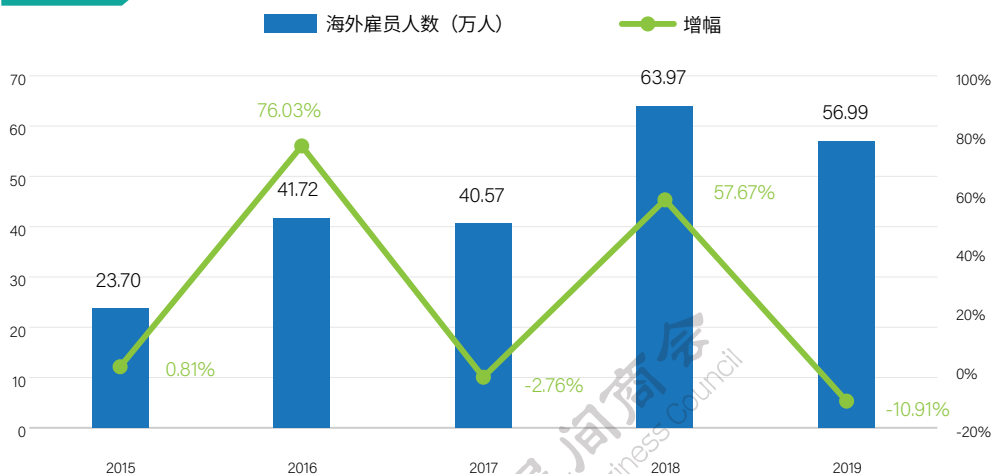
2015-2019 年民营企业 500 强海外营业收入情况



来源：全国工商联《2020 中国民营企业 500 强调研分析报告》

图表 8

2015-2019 年民营企业 500 强海外雇员人数情况



来源：全国工商联《2020 中国民营企业 500 强调研分析报告》

2. 民营企业 500 强国际化程度和竞争力持续提高

民营企业 500 强走出去的前三大动因依然是拓展国际市场, 获取品牌、技术、人才等要素, 获取国外原材料。其中, 拓展国际市场, 获取品牌、技术、人才等战略要素, 获取国外原材料等资源的企业数量分别为 355 家、197 家和 168 家。利用当地劳动力等要素降低产品成本的企业有 104 家。

案例

华立海外——发挥园区优势, 务实推动中非制造业合作

52

华立海外提出“境外工业园区平台 + 全球供应链业务”的双轮驱动战略, 把产业生态平台建到全球去, 帮助更多中国企业作“走出去”。2005 年, 华立集团投资的泰中罗勇工业园项目启动; 2013 年, 华立又在墨西哥投资开发北美华富山工业园; 如今的华立, 已确定了在全球开发运营“三大三小”中国工业园的战略蓝图, 并通过平台助力近 200 家中国制造业企业参与国际产能合作。

华立集团董事局主席、中非民间商会会长汪力成表示，未来 3-5 年，通过发挥中国企业在产能合作、管理经验和技术方面的优势，助力中非制造业合作，必将成为未来中非经贸投资合作的重点、亮点和新的增长点。进一步促进非洲工业化进程，加强非洲生产能力提升是中非制造业合作的根本目的；填补非洲产业链空白，优化中国产业链结构，是中非产业链联动发展双赢的期待。

中非工业园作为国际产能合作的有效载体，成为中国企业出海发展的好平台。工业园“一站式”的服务、产业集聚效应以及产业链运营，能有效助力中国企业扎根当地市场、开拓国际市场，实现“多赢”的成果。

3. 民营企业 500 强对非洲关注越来越多

目前，民营 500 强企业有 60 家在非洲投资，高于在南美洲 36 家、大洋洲 46 家的投资数量。从经营类型构成来看，以对外投资办厂、建立国际营销网络和物流服务网络为主，企业数量分别为 18 家和 16 家。

图表 9

民营企业 500 强非洲经营类型情况（单位：家）

地区	非洲	非洲
年份	2019	2017
已投资企业数量	60	55
对外投资建厂	18	12
进行海外并购	6	4
境外加工装配	2	3
境外资源开发	4	6
建立境外研发中心	2	2
建立国际营销网络和物流服务网络	16	21
从事国际农业合资合作	0	2
建设境外经济贸易合作区	0	2
其他	15	

来源：全国工商联《2020 中国民营企业 500 强调研分析报告》

4. 民营 500 强对外投资面临的主要问题

从企业内部因素看,民营企业 500 强走出去面临的困难仍以人才缺乏,对东道国政策、投资环境、市场信息了解不够,资金缺乏等方面为主。在人才缺乏方面,国际经营管理人才缺乏的企业 186 家;专业技术人才缺乏的企业 112 家。对东道国政策、投资环境、市场信息了解不够的企业 210 家;缺乏境外自我保护和维权能力、产品或服务缺乏竞争力的企业数量分别为 76 家和 14 家,民营企业在境外自我保护和维权,以及产品或服务竞争力等方面有所提升。

外部因素上,国际贸易保护主义、单边主义,东道国法律政策不完善等,成为影响民营企业走出去的重要因素。

图表 10 民营企业 500 强开拓海外市场面临的困难

外部因素	企业数量(家)
国际贸易保护主义、单边主义抬头	148
东道国政策不完善	108
东道国汇率波动	91
东道国基础设施落后	78
东道国政局动荡	72
东道国劳工政策或工会影响	66
东道国文化和宗教信仰影响	60
东道国市场秩序差	52
东道国投资审批困难	52
安全没有保障	39

来源:全国工商联《2020 中国民营企业 500 强调研分析报告》

（三）民企对非行业关注拓宽

“

“汽车可不是社会中的普通商品，它代表着自由、流动性、地位等等。中国汽车正在帮助非洲年轻人实现他们的中产阶级梦想。北京汽车在南非站稳脚跟，占了制造业的很大一部分。它的投资意义超越汽车本身，它有助于当地的就业。这也是非洲的一大所得。”¹⁴⁹

——艾瑞克·奥兰多，中非项目联合创始人

如前所述，中国企业对非洲投资覆盖的行业十分广泛，并且在近些年来，顺应非洲产业发展趋势，发挥自身产业优势，积极参与到非洲发展势头强劲的新兴行业中。特别是在中高技术制造业、医药产业、数字经济、

航天产业等领域，非洲显示了极大的市场潜力和发展空间，中国企业也积累了较为丰富的经验，可望成为后疫情时代中非投资合作的重要领域。

1 中高技术制造业。过去 20 年，非洲多国大力推动以制造业为核心的工业化发展。特别是新冠疫情蔓延导致全球产业链供应链断裂，经受巨大冲击的非洲国家更加认识到提升制造业水平、建设自主生产能力的重要性。非洲发展制造业具备劳动力充足、消费市场潜力大等传统优势，还面临一些新的机遇，如医药产品需求上升、区域一体化加速推进、数字经济蓬勃发展等。如果非洲各国政府能够以此为契机，提升治理能力，为制造业发展提供更为有效的政策支持，后疫情时代非洲制造业有望迎来新一轮发展机遇期。过去中国对非洲制造业投资以劳动密集型的低技术制造业为主，如纺织、服装、皮革等。近几年非洲中高技术制造业发展有所加速，汽车及运输设备、电子产品和医药等技术密集型制造业发展较为强劲，正在成为中国企业投资非洲的重要方向。¹⁴⁹

案例

中土集团——尼日利亚火车装备制造实现零突破

53

2020 年 11 月 9 日，由中土集团投资建设的铁路货车组装厂在尼日利亚奥贡州卡焦拉举行奠基仪式，标志着西非首个中国标准轨距货车组装厂落户尼日利亚。

¹⁴⁹ 中非民间商会课题组对中非项目 Eric Olander 的专访，2021 年 5 月。Eric Olander 是中非项目（CAP）联合创始人、总编辑，拥有 25 年的媒体从业经历，长期观察中国及中非动态。
<https://chinaafricaproject.com/author/eric/>

2016年由中土集团建成并运营的阿布贾—卡杜纳铁路客流量连年翻番。对此，尼政府决定继续加大铁路运输投入。车辆组装厂的建设将实现尼铁路货车装备制造业零的突破。

组装厂采用中国标准设计、施工、运营管理，主要零部件及原、辅材料由国内生产，预计每年组装生产500辆货车，包括敞车、集装箱平车、罐车、棚车等，将为当地创造5000个直接和间接就业机会。¹⁵⁰

尼交通部认为，该项目将使得尼日利亚有机会在未来10年内具备不依靠任何外部援助的情况下自主修筑铁路的能力。

案例

54

深圳思米——乌干达手机制造组装厂投入运营

2019年11月22日，由中国深圳思米电子有限公司投资的手机组装厂在乌干达中部穆科诺地区纳曼韦工业园正式开业。乌干达总统穆塞韦尼出席开业仪式，并盛赞中国积极参与乌基础设施建设，助力该国工业化进程。

该厂总投资1500万美元，拥有3条生产线，最大日产量可达2000台非智能手机和1500台智能手机。据悉，疫情期间思米在乌干达的制造厂向摩洛哥出口了第一批当地生产的智能手机预计到2021年，项目预计将为当地创造500个就业岗位。¹⁵¹这家组装厂是思米公司在非洲开设的第二家工厂，此前思米在埃塞俄比亚开设了一家手机和笔记本电脑组装工厂。

2 医药产业。非洲医疗卫生领域供需不平衡，医药生产能力不足问题较为突出。新冠疫情蔓延全球，短时间内产生了大量对医疗防护产品、基础药品、疫苗的需求，进一步凸显了非洲医药、医疗体系的脆弱性。根据麦肯锡疫情前的预测，2020年非洲制药市场规模约为650亿美元。¹⁵²联合国非洲经济委员会预计，2020年非洲国家因抗击疫情而额外增加的

¹⁵⁰ 中企助力西非首家中国标准轨距铁路货车组装厂落户尼日利亚，人民网·国际频道，2019年11月10日 <http://world.people.com.cn/n1/2019/1110/c1002-31446813.html>

¹⁵¹ 非洲政经简报·2019年第8期，欧亚系统科学研究会，2019年11月25日 <https://www.essra.org.cn/view-1000-313.aspx>

¹⁵² McKinsey & Company, Africa: A continent of opportunity for pharma and patients, 1st June, 2015 <https://www.mckinsey.com/industries/pharmaceuticals-and-medical-products/our-insights/africa-a-continent-of-opportunity-for-pharma-and-patients>

医疗支出约为 106 亿美元¹⁵³。经过此次疫情，非洲各国政府更加意识到提升本土医药生产能力的重要性，相继制订出台相关支持政策。国际社会也给予非洲资金、技术方面的援助和支持，使得非洲医药制造业迎来新的发展机遇。中国一直在大力推动与非洲之间的医药卫生合作，在政策支持、资金配套、人力资源和项目对接上做出了大量努力。习近平主席在 2020 年 6 月召开的中非团结抗疫特别峰会上表示，将支持中非合作更多向公共卫生领域倾斜。预计后疫情时代医药产业将成为中国对非投资的重要领域。

案例

55

昆药集团——从青蒿素抗疟到植根非洲发展

昆药集团作为一家以非洲为基础，面向东南亚，逐步以欧美市场为方向的国际化医药公司，已经在非洲肯尼亚、坦桑尼亚、尼日利亚和乌干达投资设立了子公司，从事青蒿素抗疟药、化药和医疗器械产品的销售。

昆药在乌干达经营药品十余年，主要用于抗疟疾治疗。随着乌干达经济发展，昆药集团计划在乌干达投资医疗机构，定位为门诊部或小型医院，面积在 1000-2000 平米以上，逐步建立影像检查中心、实验室检验中心、癌症化疗中心、小型医院、肾透析中心以及移动医疗车等业务。同时，投资连锁药房，做大做强药品核心业务。

通过与非洲本地医疗机构的深度合作，培训医生、护士等从业人员的能力，昆药集团将不断致力于提高非洲整体医疗水平，促进当地医疗卫生发展。

案例

56

华大集团——赋能非洲本地新冠病毒检测试剂生产

2020 年 9 月，由华大在埃塞俄比亚投资建设的新冠病毒核酸检测试剂盒生产厂正式投产。

¹⁵³ UNECA, ECA estimates billions worth of losses in Africa due to COVID-19 impact, 16 March 2020
<https://www.un.org/africarenewal/news/coronavirus/e-ca-estimates-billions-worth-losses-africa-due-covid-19-impact>

该厂共投资约 500 万美元，生产和检测设备全部从中国进口，预计年产能 为 600 万人份至 800 万人份，并可根据当地需求提升至 1000 万人份，可基本 满足当地政府对新冠病毒检测试剂盒的需求。¹⁵⁴

该厂还可转产艾滋病病毒、疟疾、结核病等其他检测试剂，并向其他非洲国 家出口。

2021 年 4 月，由华大在埃塞俄比亚投资建设的博莱国际机场新冠病毒检测 实验室日前正式运营。这是中国企业在非洲投资运营的第一家专门向国际旅客提 供新冠病毒检测服务的实验室，设计通量为每天 1000 份样本，可在 3 小时内 为最多 400 名乘客提供核酸检测服务，从而更快满足乘客、机场、航空公司的 要求。

案例

57

埃及 VACSERA 公司——与科兴合作新冠疫苗本地化生产

2021 年 4 月 21 日，科兴生物与埃及 VACSERA 公司分别在北京和开罗 举行关于中国新冠疫苗在埃及本地化生产合作协议线上签署仪式。根据协议，科 兴公司将为 VACSERA 提供与新冠疫苗相关的所有技术信息，并提供技术援助， 包括检查疫苗生产设施，用科兴提供的成品生产本地产品，对本地生产的最终产 品、生产方法和技术进行质量控制，对生产仪器进行维护等。

生产的疫苗除供应埃及外，还将向其他非洲国家出口。埃及总理马德布利感 谢中方为非洲和发展中国家抗击疫情提供宝贵支持。他表示，中国疫苗在埃及本 地化生产合作协议的签署是两国各领域高水平合作和两国人民友好情谊的延续。

案例

58

北京同仁堂——老字号中药企业走进南非

2016 年 11 月，设在南非的北京同仁堂（非洲）有限公司开业，并在比勒 陀利亚、德班、约翰内斯堡 3 地开设了 5 家门店。

¹⁵⁴ 中企在埃塞俄比亚建成新冠病毒检测试剂盒生产厂，中国政府网，2020 年 9 月 22 日。
<https://finance.sina.cn/intercept.d.html?chname=finance×=1>

南非的同仁堂门店通过针灸、拔罐等传统中医诊疗手段，使许多疑难杂症患者得到有效治疗，日诊疗量迅速提升，已有上万南非民众体验了“中医药”。同仁堂非洲公司来自非洲本地的员工高达 80%¹⁵⁵，并与约翰内斯堡大学签订了合作协议，以开办针灸课程为依托，培养同仁堂未来发展所需的中医人才。

未来同仁堂将继续在南部非洲、东部非洲和西部非洲重点国家和地区开展投资业务，为非洲民众带去优质的中医药服务。

3 数字经济。过去十余年非洲互联网使用人数增速领先全球，巨大的市场潜力正在逐步释放。据全球移动通信协会统计，截至 2019 年末，撒哈拉以南非洲的移动通信用户数达 4.77 亿¹⁵⁶，占人口总数的 45%，到 2025 年移动互联网用户规模将突破 6 亿。¹⁵⁷新冠疫情期间，很多消费行为从线下转到线上，更加速了非洲数字消费的需求增长。非洲数字化进程和数字产业发展步入“快车道”，数字经济红利正在浮现。华为、传音、四达时代等中国民营企业高度重视非洲市场，经过多年的投入和布局，已在非洲信息通信业相关领域占据一席之地。中国移动、中国电信等国有通信运营商也认识到非洲信息产业市场的巨大潜力，开始参与非洲数字基础设施的建设。2020 年 5 月，中国移动联合数家跨国及非洲本土电信企业，宣布将合作建设一条全长 3.7 万公里、连接非洲和中东的海底电缆，建成后将成为全球最大海底电缆项目之一¹⁵⁸。一批中国国内知名的互联网企业也已在非洲相关领域开展投资经营。

¹⁵⁵ 上万名民众体验“中医药”，中国新闻网，2018 年 9 月 3 日。<http://www.bj.chinanews.com/news/2018/0903/66975.html>

¹⁵⁶ GSMA The Mobile Economy Sub-Saharan Africa 2020.

¹⁵⁷ 报告说 2025 年撒哈拉以南非洲半数人口将成为移动用户，新华网，2019 年 7 月 17 日。http://www.xinhuanet.com/tech/2019-07/17/c_1124764696.htm

¹⁵⁸ 全球最大海底光缆项目之一 2Africa 筹建，驻非盟使团经济商务处，2020 年 5 月 29 日。<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/202005/20200502968702.shtml>

专栏 3：数字经济——中国互联网企业看好非洲投资机会

尼日利亚是非洲第一大经济体和人口大国，移动通信基础设施相对完备，互联网创业氛围浓厚。Paystack 是尼国三大互联网支付服务公司之一，创立于 2015 年，最初为电子商务平台 Shopufu 创建支付平台，号称尼日利亚“速度最快”的支付接收平台。腾讯分别与 2016 年、2018 年参投了该公司的种子轮和 A 轮融资。

尼日利亚移动出行公司 GONA，面向西非最大城市拉各斯的居民，开发出一款移动出行软件，为当地人提供小巴区间车预约和线上售票服务，2019 年完成由清流资本、九合创投等投资的数百万美元 Pre-A 轮融资。

2021 年 3 月，滴滴出行正式进入南非市场，在东开普省伊丽莎白市为当地乘客提供四轮网约车服务。一个月时间就有 2000 多名司机接入滴滴应用，帮助 2 万多名乘客安全、实惠地到达目的地。

案例

59

传音控股——拓展非洲移动互联产品和服务

传音控股在非洲智能手机市场已占据最大份额，借助成熟的移动互联网产品模式，传音通过本地化创新，推出了一系列契合非洲用户需求的移动互联产品和服务。

传音开发了应用商店 Palmstore、游戏中心 AHA Games、手机浏览器 Phoenix Browser、手机上网流量 SIMO 等产品。传音孵化出多款产品，包括音乐流媒体和下载服务平台 Boomplay、短视频社交平台 Vskit、新闻聚合 Scooper、在线阅读 Ficool 和移动支付 PalmPay 等。其中，Boomplay 是非洲用户体量最大、使用频次最高的音乐流媒体和下载平台，曲库规模高达 1000 万首。Vskit 自 2018 年 3 月上线至今，累计用户超过 1500 万，涵盖舞蹈、音乐、喜剧、时尚、生活、美食、旅行等多个领域。PalmPay 与 Visa 建立战略合作关系，在尼日利亚、加纳开展有移动支付和数字金融服务业务，并积极开拓其他非洲国家市场。

案例

60

万村通——让非洲农村收看数字电视节目

“万村通”项目是中非“十大合作计划”中“中非人文合作计划”的一部分，即为非洲一万个村落实现卫星电视收看目标。

该项目由四达时代在尼日利亚等 25 个国家优先选择城镇周边 150 户以上的通电且没有信号障碍的 10112 个村落实施¹⁵⁹，并建立可持续发展运营体系。

“万村通”在当地实施运营后，四达时代为项目村落培训当地技术人员 2.2 万人，使他们掌握卫星电视的业务知识、安装和售后服务技能。

“‘万村通’项目在非洲极大丰富了非洲民众的文化生活，更给我们非洲人民带来了开阔视野和改变命运的机会。”一个非洲小伙子对四达时代工作人员说。

“万村通”项目有助于实现非洲国家广播电视从模拟信号向数字化的跨越式发展，加快了非洲国家完成数字化的进度。

4 航天产业。非洲航天产业尚处于起步阶段，但一些国家对航天科技的需求迫切，应用市场广泛。非盟在《2063 年议程》中专门制订了“非洲空间计划”，确立了未来非洲航天领域的四大重点发展方向，即地球观测、太空学与天文学、卫星通信、导航与定位。非洲新兴的航天市场已经吸引了多个国家的航天企业及卫星运营商进入。根据非洲航天媒体咨询公司 Space in Africa 发布的《2019 年非洲航天业报告》¹⁶⁰，非洲航天工业总价值为 73.7 亿美元，预计未来五年将增至 102.9 亿美元¹⁶¹。近年来，中国在航天领域的对外合作进入新的发展时期，中外合作卫星与探测器、国际商业卫星数量越来越大、种类越来越全，覆盖民用遥感、通信与科学探测等方面。目前中国与非洲在航天领域的合作主要以援助、技术支持等为主，未来开展投资合作的潜力巨大。

¹⁵⁹ 四达时代：万村通联 连通非洲新机遇，中华工商时报全联通，2020 年 12 月 11 日。
https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_10360522

¹⁶⁰ Space in Africa, African Space Industry Annual Report 2019

¹⁶¹ 【投资非洲】非洲航天业市场分析展望，中国投资参考，2021 年 3 月 25 日。
<https://investgo.cn/article/gb/fxbg/202103/537840.html>

案例

61

ETRSS-1——埃塞俄比亚的首颗卫星

2020年12月，埃塞俄比亚 ETRSS-1 卫星交付仪式在北京举行。这是埃塞俄比亚首颗人造地球卫星，也是中国同非洲合作的第一颗遥感卫星。

“ETRSS-1”由中国航天科技集团与埃塞俄比亚科学家共同研发制造，支持埃塞俄比亚开展应对气候变化研究。

中方提供航天技术支持，有力带动埃方航天体系建设和人才培养，这是全球应对气候变化南南合作的一次成功范例。此次合作向非洲国家展示了中国航天企业的实力，成为中国企业在非洲航天领域商业性合作的良好开端。

案例

62

500 第纳尔纸币——有阿尔及利亚的第一颗通信卫星

在阿尔及利亚 2020 年发行的 500 第纳尔纸币上，出现了一颗由中国研制和发射卫星的图片。

这是阿尔及利亚的第一颗通信卫星，由中国航天科技集团公司研制，2017 年 12 月由中国长征三号乙运载火箭成功发射，2018 年 4 月，中阿双方举行了在轨交付仪式。

目前，该卫星已逐步服务于阿尔及利亚广播电视、宽带接入、移动通信、应急通信等多个领域。纸币上的卫星图案反映了阿尔及利亚在科技领域取得的重要发展，也体现出中阿两国合作已达到重要战略水平。

在抗击新冠疫情的行动中，这颗被印上纸币的卫星也为当地民众提供了切实帮助：为“国家教育频道”提供上星播发服务，为因疫情停课的中小学生提供学业辅导。

案例

63

莫桑比克——有了 24 小时连续不间断气象卫星监测服务

2020 年 1 月，中国气象局为莫桑比克援助建设的中国风云二号气象卫星接收处理及应用系统举行交付使用仪式。莫桑比克是非洲首个应用此系统的国家，将获得 24 小时连续不间断气象卫星监测服务，天气预报、防灾减灾能力将得到有效提升。

莫桑比克位于非洲南部，热带气旋等气象灾害频繁。2019 年，该国曾 3 次启动风云卫星国际用户防灾减灾应急保障机制，请求中国气象局提供该地区风云卫星数据产品。

2019 年 6 月，中国气象局与莫桑比克国家气象局签署风云卫星应用合作协议。此次中国气象局捐赠的风云卫星接收处理系统，填补了莫桑比克地基监测的空缺。



四、中国企业对 2021 中非合作论坛的期待

“

“2063 年议程》这一非洲发展蓝图以来,非洲一直都在寻找伙伴和朋友来支持其发展。我们要的是认真对待非洲未来的伙伴;每当我们谈论起战略合作伙伴,提及战略合作关系时,中国总是最先映入脑海,我们非常感谢这一段伙伴关系。”

——阿米拉·埃尔法迪尔,非洲联盟社会事务专员

2021 年第八届中非合作论坛将在塞内加尔达喀尔召开,将为中塞合作再添新章。中国对非直接投资年流量稳步上涨,从 2003 年的仅 7480

万美元增至 2018 年的 54 亿美元。中国对非的直接投资存量增长近 100 倍,从 2003 年的 4.9 亿美元增至 2019 年的 444 亿美元,平均年均增长率为 35%。中国已成为非洲第五大双边投资来源地,基于当下的趋势,中国有望在 2024 年成为非洲第一大投资来源地。

对所有非洲国家而言,这届论坛将是吸引外资,扩大国际影响力的绝佳机遇。加强高附加值产业发展的合作对双方长期发展均有裨益,有利于非洲实现其雄心壮志,成为下一个世界工厂,也有利于中国实现双循环新发展格局。中非企业应殷切期盼论坛召开,以享受互利政策的红利。

图表 11

2015-2016 中国对南非投资和工程承包情况

年份	中国对南非对外直接投资流量 (万美金)	中国对南非对外直接投资流量同比增长	中国对南非对外承包工程 合同金额(万美金)	中国对南非对外承包工程同比增长
2015	23,317	453.98%	52,518	36.23%
2016	84,322	261.63%	54,869	4.48%

数据来源:商务部

在中非合作论坛的框架下,中非各领域的合作交流都得到了极大的推动和促进,取得了显著成果。在产能合作方面,双方大力建设合作工业园区,在建或运营近 100 个工业园¹⁶²,极大地推进了中国企业对非投资和海外产能合作。然而,新冠肺炎疫情无疑导致中国减少对外投资,非洲也不例外。

对于众多中国企业来说,未来对非洲的经贸投资合作,必将成为其国际化的重要组成。在之前报告各部分的基础上,结合商会企业调研,中国

¹⁶² Shadrack Kuyoh 肯尼亚非洲政策研究所执行主任 “FOCAC promotes common development of China and Africa”, 2021.7.1 <https://africapi.org/center-forced-displacement>



企业家们的关切，从非方、中方、企业三个角度，在经贸投资合作提出部分期望、建议如下：

加快非洲一体化建设。以非洲大陆自贸区协议实施为契机，支持非洲一体化进程和区域经济融合，促进非洲区域内的贸易投资便利化，推动跨区域基础设施的互联互通。此外，依据《非洲加速工业发展行动计划》（AIDA）和《非洲矿业远景》（AMV），应关注并加大中国对制造业的投资合作，提升矿业、采掘业和农业的附加值。支持非洲港口城市打造出口示范区，加强从原料供应、生产制造、加工、检验检疫到出关等全产业链布局，促进非洲区域内跨境贸易及对外出口。建议非洲农产品准入“快捷通道”，扩大非洲牛肉、干果、水果、大豆、红酒等优质农产品输华。此外，建议取消非洲有附加值的制成品关税，以扩大其生产规模并出口到中国，因为这些产品为非洲数百万人提供优质岗位。



一 加快非洲医药产业本地化生产，统一非洲标准。目前，许多非洲国家都有医药产业的吸引政策，但是各国间政策差异大且缺乏互认，阻碍了外资企业成规模对非投资的意愿。但是本地制造业对非经济至关重要，新冠疫情期间供应限制面临的挑战格外严峻。尽快设立非盟和非洲区域性组织非盟医药局（AMA）以及非盟技术标准认证组织将大有裨益，并且与中国政府支持投资本地化生产医药医疗产品而非出口相得益彰。

二 加快数字经济领域投资。目前，非洲各国数字经济政策大不相同，数字基础设施匮乏，阻碍了外资企业成规模对非投资的意愿。然而，数字经济对非发展至关重要。中国鼓励中企全方位探索助力非洲数字经济发展的方式——从普及互联网使用，增加数据存储空间和网络带宽，本地化生产以减少电子设备的成本，到投资数字技能和数字教育。

四 加快非洲职业教育系统共同建设。非洲拥有形成良好人力资源的基础，据联合国估算，非洲 35 岁以下人口占总人口比例达 74.5%。但是，非洲职业教育体系薄弱，无法为非洲工业化发展提供丰富的掌握生产技能的人力资源，在非外资企业面临用工难问题，生产效率不高。非洲政府应该加大对职业教育的政策支持 and 资金投入，结合国际机构、国际援助，重点向职业教育系统建设倾斜。此外，中国企业将承诺会继续支持员工的职业培训。

五 建设中国企业投资非洲服务平台与中心。在中国尝试开展一站式对方投资服务，提供政策咨询、国别指引、法律协助等服务；或指定相关服务机构、商协会定点提供有关服务。同时，鼓励非洲国家在华设立投资促进中心。建立中非民间经贸投资促进平台，服务于对非开展合作的中国企业，尤其是民营企业。指导金融机构妥善处理债务风险，创新融资支持工具，破解融资、融智、融商难题。

六 推动中非国家级和地方级合作。重点推动浙江、广东、江苏、湖南、山东、江西等省份对非合作，发掘中非合作的潜力，提升中非合作的质量。为此，主要建议打造各省城市群或对非经贸投资合作示范区。进一步发挥中非发展基金和中非产能合作基金的作用，丰富和完善对投资非洲企业的金融支持，推动对非投资目的地和投资领域多元化。

七 整合各方资源，帮助中非企业解决工作签证难、投资资金出入中非等难题。目前，中国企业对非投资主要面临外汇审批困难以及资金汇回时驻在国的外汇短缺等问题。同样，目前非洲对华投资企业面临重重困难，如优秀员工难以获得长期在华工作许可证，企业难以将财产转入转出中国，难以获得中企享有的支持，来壮大或宣传非洲企业。

八 企业积极将 ESG 理念融入当地实践，主动发布企业 ESG（环境、社会、治理）报告。企业合作项目要设立 ESG 标准，注重环境保护，积极为当地社会做出贡献。可再生能源应成为企业投资的基础，最大限度避免化石燃料投资。加强与政府、当地商协会等各界的沟通，建立与社区的融洽关系，加强与当地社会的融合发展。

九 企业注重为当地创造就业，逐渐实现总部国际化。通过培养等方式加强当地人才队伍建设，保障基础工作岗位当地员工比例超过 90%，提高当地中层管理人员比例达到 60%，高层管理人员由中非人员合理搭配。在国内总部逐步培养真正熟悉国际惯例和非洲市场环境，且具有在非经营、管理能力的非洲人才进入总部业务部门的管理岗位。

索引

图表 01: 中国对非投资规模 2003-2020	3
图表 02: 2020 年末中国企业对在非洲部分重点国家投资存量	22
图表 03: 2019 年末中国对非洲直接投资存量行业分布	47
图表 04: 非洲基础设施投资的盈利潜力与盈利速度	50
图表 05: 非洲工业园类型(按合作主体分类)	55
图表 06: 2015-2019 年民营企业 500 强海外投资情况	82
图表 07: 2015-2019 年民营企业 500 强海外营业收入情况	82
图表 08: 2015-2019 年民营企业 500 强海外雇员人数情况	83
图表 09: 民营企业 500 强非洲经营类型情况	84
图表 10: 民营企业 500 强开拓海外市场面临的困难	85
图表 11: 2015-2016 中国对南非投资和工程承包情况	95
专栏 01: 鲁班工坊——培养契合非洲需要的本土人才	29
专栏 02: Bamboo Work——东非竹产业价值链开发	63
专栏 03: 数字经济——中国互联网企业看好非洲投资机会	91
案例 01: 北汽集团——建设首座海外整车工厂	23
案例 02: 冀东发展集团——哈罗德·西伯拉在曼巴水泥的梦想	24
案例 03: 中国工商银行——强强联手,投资南非标准银行	24
案例 04: 万邦德——走入非洲,引入中国,双向投资发展	24
案例 05: 福田汽车——新能源公交车属地制造	26

案例 06: 宁波嘉尚——首条中埃合作口罩生产线	27
案例 07: 中国港湾——尼日利亚第一个深水港项目	28
案例 08: 广东新南方——奥贡广东自贸区把工业化的潜力变为现实	29
案例 09: 德瑞集团——800+200 的努力, 让花园成为明珠	30
案例 10: 中国昊远——民营企业的大学生培养项目	31
案例 11: 中国黄金——中、美、刚三方合作索瑞米铜铅锌项目	32
案例 12: 中国建筑国际工程——三国携手国家 1 号公路	33
案例 13: 中刚非洲银行——我们有了自己的商业银行!	33
案例 14: 中国有色——赞比亚中国经贸合作区	34
案例 15: 中阳建设——建筑企业投身绿色农业	35
案例 16: 非洲世界航空公司——中国与加纳的“空中合作”	36
案例 17: 深圳能源——安所固天然气电站为加纳提供 25% 用电	36
案例 18: 中国石化集团——中石化扎尔则油田项目	37
案例 19: 华刚矿业——在刚果(金)的一揽子合作模式	39
案例 20: 华友钴业——产学研结合提升当地农业现代化	39
案例 21: 米娜纺织——埃塞俄比亚首家印染厂	41
案例 22: 华坚集团——促进埃塞俄比亚轻工业发展	42
案例 23: 广州森大——让瓷砖不再是“奢侈品”	43
案例 24: 中国路桥——内罗毕快速路助推肯尼亚基础设施现代化	44
案例 25: 贵州电建——这么苦的环境, 中肯员工扛过来了!	44
案例 26: 中航国际——环球贸易中心请来国际知名企业	44

案例 27: 中国农垦——22 年为剑麻农场培养本土精英	46
案例 28: 杰龙控股——坦桑尼亚自己的食用油加工企业	46
案例 29: 蒙内铁路——沿线期待的“世纪铁路”	50
案例 30: 中土集团——助力尼日利亚加快基础设施建设	51
案例 31: 三峡集团——几内亚苏阿皮提水电站, PPP 模式下的实践	51
案例 32: 龙源电力——南非德阿风电场, 第一个投建营风电项目	52
案例 33: 莱基自贸区——尼日利亚工业化进程的伙伴	55
案例 34: 鹿王羊绒——植根非洲 24 年	56
案例 35: 人福制药——马里的现代化药厂	56
案例 36: 隆力奇——入乡随俗的非洲故事	57
案例 37: 贝宁纺织——让更多家庭过上更好的生活	57
案例 38: 中国石油——助力乍得建设石油工业体系	59
案例 39: 庆华能源——唐克里里铁矿, 全产业链贯通	59
案例 40: 赢联盟——促进几内亚升级铝土矿出口模式	60
案例 41: 中地海外——10 余年探索非洲农业发展	62
案例 42: 新安化工——引入国际经验, 布局非洲农业	63
案例 43: 尚东医院——中国医疗设备装备的新冠肺炎专科医院	67
案例 44: 中苏阿布欧舍医院——政府、企业和民间组织三方合作	68
案例 45: 中非棉业——“公司 + 农户”模式获得成功	69
案例 46: 天津泰达——中埃·泰达苏伊士经贸合作区	69
案例 47: 中铁二十局——中国在非洲最大的水稻种植项目	70

案例 48: 格林福德——助力非洲破局物流瓶颈	79
案例 49: 海山国际——“美丽渔村计划”	80
案例 50: 中国 - 非洲经贸博览会——中非经贸举措新平台	80
案例 51: 浙非服务中心——中非地方合作活跃标志	81
案例 52: 华立海外——发挥园区优势, 务实推动中非制造业合作	83
案例 53: 中土集团——尼日利亚火车装备制造实现零突破	86
案例 54: 深圳思米——乌干达手机制造组装厂投入运营	87
案例 55: 昆药集团——从青蒿素抗疟到植根非洲发展	88
案例 56: 华大集团——赋能非洲本地新冠病毒检测试剂生产	88
案例 57: 埃及 VACSERA 公司——与科兴合作新冠疫苗本地化生产	89
案例 58: 北京同仁堂——老字号中药企业走进南非	89
案例 59: 传音控股——拓展非洲移动互联产品和服务	91
案例 60: 万村通——让非洲农村收看数字电视节目	92
案例 61: ETRSS-1——埃塞俄比亚的首颗卫星	93
案例 62: 500 第纳尔纸币——有阿尔及利亚的第一颗通信卫星	93
案例 63: 莫桑比克——有了 24 小时连续不间断气象卫星监测服务	93

部分参考文献

王毅,《二十载命运与共,新时代再攀高峰——纪念中非合作论坛成立 20 周年》,2020 年

丁卯,中非自贸合作向更宽领域拓宽,《中国对外贸易》,2021 年

朴英姬,《中国对非洲直接投资的发展历程和未来趋势》,2006 年

《中国对外投资合作发展报告 2020》,中国商务部,2020 年

《2021 年世界投资报告》,联合国贸易和发展会议,2021 年 6 月 21 日

《全球投资趋势监测报告 No. 38》,联合国贸易和发展会议,2021 年 1 月 24 日

《龙狮共舞 :中非经济合作现状如何,未来又将如何发展》,麦肯锡,2017 年 6 月

《非洲吸引力报告》,安永会计事务所,2017 年

马佳士,史大伟,《中国与非洲 :一个世纪的交往》,香港中文大学出版社,2020 年

《2013 年非洲竞争力报告》,世界银行,非洲开发银行,2013 年

《2021 年非洲经济展望》,非洲开发银行,2021 年

《非洲脉动》,世界银行,第 23 卷

高歌和徐祥丽,《记者观察 :非洲数字经济发展的挑战与机遇 中非合作带来新动力》,2020 年

姚桂梅,《中非直接投资合作》,中国社会科学出版社,2018 年

《前进的雄狮(二) :实现非洲经济体的潜力》,麦肯锡全球研究院,2016 年

沈晓雷,《论中非合作论坛的起源、发展与贡献》,《太平洋学报》,2020 年

张春和赵娅萍,《美国对非洲政策的战略指向及未来走势》《西亚非洲》,2021 年

《中国与非洲的经贸合作》,中国国务院新闻办公室,2010 年

习近平,《开启中非合作共赢、共同发展的新时代——在中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式上的致辞》,《中国投资》,2016 年

《2018 年非洲基础建设市场动态》,德勤,2019 年

习近平,中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话,2018 年

《2019 年非洲基础建设市场动态》,德勤,2020 年

《非洲大陆自贸区有关问题解答》,驻非盟使团经济商务处,2019 年。

张颖和夏福渭,《中国与非洲发展模式的对接》,《现代国际关系》,2020 年

贺文萍,《中非产能合作助推非洲工业化和经济一体化》,《当代世界》,2015 年

《对外投资合作国别(地区)指南(2020 年版)》(多国),中国商务部,2020 年

刘晨和葛顺奇,《中国企业对非洲投资:经济增长与结构变革》,《国际经济评论》,2018 年

《2021 年全球及中国对外投资趋势全景分析报告》,前瞻研究院,2021 年

蒲大可和郝睿,《中国企业对非洲制造业投资路径研究》,《国际贸易》,2020 年

《非洲经济:后疫情时代危中有机》,《经济参考》,2020 年 12 月 29 日

《2020 中国民营企业 500 强调研分析报告》,全国工商联,2020 年

非洲政经简报·2019 年第 8 期,欧亚系统科学研究会,2019 年 11 月 25 日

《非洲:一个为制药公司和病人提供机会的大陆》,麦肯锡,2015 年 6 月 1 日

《2019 年非洲航天业报告》,Space in Africa

致谢

“中非传统友谊深厚，过去是并肩战斗的好兄弟，现在是共同发展的好伙伴。”本报告的发布建立在中非合作日益深化的大背景下，体现了中国企业家在其中的重要努力和对在非投资的真诚期待。

本报告由中非民间商会牵头，协调资源、组织团队编写、访谈、校对、翻译、发布，有赖于 1000 余人的贡献，最终得以顺利完成。然而其中，投资相关数据是最令我们关注的，文中仍有多处需要精确验证之处，在此欢迎各位读者来信刊误。

我们尤其要对以下人士、机构提供的专业知识与洞见、付出的辛劳和精力，致以诚挚谢意！

报告推介：

感谢联合国工业发展组织、全国工商联联络部、中非供应链研究院对报告的大力支持。

感谢浙江新安化工集团股份有限公司、北京海山控股集团有限公司、上海格林福德国际货物运输代理有限公司、内蒙古鹿王羊绒有限公司对报告英文版、法文版、葡萄牙文版和中文版的大力支持。

核心成员：

本报告的核心成员有王晓勇、Sandrine Nduwimana、白啸峰、周玉芳、李雪薇、黄云卿、于佳、王江、冯强。感谢各位为报告贡献时间，完成统筹工作。感谢北京爱科维特咨询公司、北京威斯先翻译科技公司、David Ferguson、Calder Ferguson、谢云天、Wagner Dantas、Rafael H. Zerbetto、Erivaldo T. Gama、Riah Nam、李长栓、姚斌为报告翻译及咨询提供支持。感谢杨龙为报告提供设计支持。

调研案例：

报告中的 66 个案例及专栏来自各方，其中包括中非民间商会会员企业及海外华侨、团体，感谢四达时代、甘肃建投、广州倬亿、德威控股、曙光实业、德恒律所、华远卫士、安徽贝克、中辰科建、泛非快递、利安达国际、青建国际、浙江小商品城集团、西非金门等公司。

支持机构：

研究期间，相关机构为报告撰写提供了必要的咨询意见与背景信息，感谢联合国驻华系统、联合国南南合作办公室、尼日利亚国家政策与战略研究院、约翰·霍普金斯大学中非研究所、China-Africa Project、睿纳新国际咨询、尼日利亚丹格特集团、中非产能合作基金、北京大学新结构经济学研究院、浙江师范大学非洲研究院、商务部贸研院西亚非洲所、中国扶贫基金会、中非智点为报告提供的支持帮助。

特别感谢中非发展基金在报告框架内容方面提供的帮助和 CGTN 智库在国际推广方面提供的支持。

专家学者：

感谢对本报告提供建设性意见的各界专家学者，Dung P. Sha, Musa E. Umar, Usman Sarki, Siddharth Chatterjee, Deborah Brautigam, Eric Olander, Hany Besada、郝睿、徐泽来、毛小青、王晓、黎文涛、王洪一、李连星、敖缦云、周太东、毛克疾、惠红林。

感谢何勇、Andam Andin Buma，中非民间商会陈淑朋、王晓芳、赵丹、王延，实习生阎颖、黄慕原、许信、王梓馨、刘垚、周璠、陈莹在资料查找与补充、报告案例撰写、审校与排版等工作中的贡献。

《中国企业投资非洲报告》课题组

2021 年 8 月，北京
2021 年 9 月，长沙

报告支持单位



中非供应链研究院



浙江新安化工集团股份有限公司



上海格林福德国际货物运输代理有限公司



内蒙古鹿王羊绒有限公司



北京海山控股集团



